



ประกาศสำนักงานอัยการสูงสุด
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสอง)

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง ประกอบกับ
พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕
วรรคสาม กำหนดให้ ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของ
ผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยแพร่การรับฟัง
ความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการการตรากฎหมาย
ทุกขั้นตอน

ดังนั้น เพื่อให้การตรากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุดสอดคล้องกับบทบัญญัติตั้งกล่าว
สำนักงานอัยการสูงสุดจึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและ
พนักงานอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสอง) โดยข้าราชการฝ่ายอัยการ หน่วยงานของรัฐ
เจ้าหน้าที่ของรัฐ บุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม และบุคคลที่ไม่สามารถแสดงความคิดเห็น
ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th เว็บไซต์สำนักงานอัยการสูงสุด www.ago.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ E-mail : dlaw@ago.go.th หรือนำส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ไปยังสำนักงาน
อัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย สำนักงานวิชาการ สำนักงานอัยการสูงสุด ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
๕ ปี ถนนรัชดาภิเษก แขวงลาดพร้าว กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖ เพื่อสำนักงานอัยการสูงสุด
จะได้รวบรวมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสอง) พร้อมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นแบบท้ายประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖

(นางสาวนารี ตัณฑเสถียร)
อัยการสูงสุด

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ วรรคสอง เกี่ยวกับอำนาจในการมอบหมายในการสอบสวนคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยได้กระทำลง នอกราชอาณาจักรไทยตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๐ และเพิ่มตำแหน่ง อธิบดีอัยการ ซึ่งเป็นพนักงานอัยการที่มีลำดับชั้นเดียวกับอธิบดีอัยการภาค เพื่อให้สามารถรับมอบอำนาจในการดำเนินการ ภารกิจบางเรื่องแทนอัยการสูงสุด รวมทั้งเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจในการพิจารณาชี้ขาดความเห็นเย็นของ อัยการสูงสุดตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕๕/๑ เพื่อให้สอดคล้องกับประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในปัจจุบัน

เหตุผล

เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการสอบสวนและการพิจารณาสั่งคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทย ได้กระทำลงนอกราชอาณาจักรไทยเกิดความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ทันต่อสภาพการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไปในยุคปัจจุบันที่มีการกระทำการลักชณะข้ามแดนและอาชญากรรมข้ามชาติมากขึ้น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงเกี่ยวกับการมอบหมายการสอบสวนและการดำเนินคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทย ได้กระทำลงนอกราชอาณาจักรไทย และเพิ่มตำแหน่ง อธิบดีอัยการ ซึ่งเป็นพนักงานอัยการที่มีลำดับชั้น เดียวกับอธิบดีอัยการภาค เพื่อให้สามารถรับมอบอำนาจในการดำเนินการภารกิจบางเรื่องแทนอัยการสูงสุด รวมทั้งเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจในการพิจารณาชี้ขาดความเห็นเย็นของอัยการสูงสุดตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕๕/๑ เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติ
องค์กรอัยการและพนักงานอัยการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและ
พนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจของอัยการสูงสุด ถ้ากฎหมายไม่ได้กำหนดวิธีการ
มอบอำนาจไว้เป็นการเฉพาะ อัยการสูงสุดจะมอบอำนาจนั้นให้รองอัยการสูงสุด อธิบดีอัยการ หรืออธิบดีอัยการภาค
กีดี ทั้งนี้ เว้นแต่อำนาจตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๑๗๓ มาตรา ๑๔๕ และมาตรา ๑๔๕/๑
แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”

มาตรา ๔ ให้อัยการสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

ตรางงเปรียบเทียบพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและหน่วยงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๙
กับร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและหน่วยงานอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติองค์กรอัยการ และหน่วยงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๙	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการ และหน่วยงานอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
พระราชบัญญัติองค์กรอัยการ และหน่วยงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๙	ร่างพระราชบัญญัติ องค์กรอัยการและหน่วยงานอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์กร อัยการและหน่วยงานอัยการ
		มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กร อัยการและหน่วยงานอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อผู้บังคับบัญชาได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นทันที ร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นทันที

พรบ.ราชบก.น้ำที่ใช้ประโยชน์ต้องขอรับอนุญาต และพ.ร.บ.คุกคามอันตรายฯ พ.ศ. ๑๙๕๕	ร่างพระราชบัญญัติออกองค์กรอัยการ และพ.ร.บ.คุกคามอันตรายฯ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	อายุ มาตรา ๓๔๕/๑ เพื่อให้สอดคล้อง กับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญาในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตรา พระบรมราชโองการดังนี้
		มาตรา ๔ ให้อัยการสูงสุดรักษาการต่างประเทศฯ ปฏิบัติหน้าที่ ผู้รับผิดชอบพระบรมราชโองการ

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสอง)

.....

๑. สภาพปัจจุหา

ปัจจุบันเทคโนโลยีสารสนเทศในการติดต่อสื่อสารและการเดินทางระหว่างประเทศสามารถกระทำได้โดยสะดวกและรวดเร็ว ซึ่งความเจริญก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวถูกนำมาใช้ในการพัฒนาประเทศต้านต่าง ๆ อาทิเช่น การเงิน การขนส่ง การสื่อสาร ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลหรือติดต่อถึงกันได้สะดวก รวดเร็วขึ้นแม้ว่าจะอยู่คนละประเทศ ด้วยเหตุดังกล่าวทำให้เกิดการกระทำความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทย ได้กระทำการอาชญากรรมในประเทศไทยมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย เช่น การกระทำการกระทำการหลอกลวงหรือ การพนันออนไลน์ การฟอกเงิน และการค้ามนุษย์ในรูปแบบต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งผู้กระทำการกระทำความผิดมักอาศัยอยู่ในต่างประเทศและกระทำความผิดต่อผู้เสียหายในประเทศไทย และรูปแบบของการกระทำความผิดจะแตกต่างกันไป โดยมีการอาศัยเครื่องมือหรือระบบสารสนเทศต่าง ๆ ที่มีการพัฒนาขึ้น ข้อจำกัดการมองอนาคตของอัยการสูงสุด เกี่ยวกับการมองอนาคตในการสอบสวนและพิจารณาสั่งคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยที่ได้กระทำลง นอกราชอาณาจักรไทยจึงเป็นอุปสรรคในการอำนวยความสะดวกความยุติธรรมทางอาญาให้ทันต่อสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งยังมีข้อจำกัดในตำแหน่งอธิบดีอัยการซึ่งเป็นตำแหน่งในระดับเดียวกับอธิบดีอัยการภาค ซึ่งไม่ได้ถูกกำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจรับมอบอำนาจจากอัยการสูงสุดในการดำเนินการกิจบางเรื่องแทนอัยการสูงสุด ประกอบกับ มีการแก้ไขอำนาจเกี่ยวกับการซื้อขายความเห็นแยกตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในปัจจุบัน

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้น

การสอบสวนคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยได้กระทำการลงเอกสารอาญาจกรไทยดังกล่าวนั้น ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๐ กำหนดให้อัยการสูงสุดหรือผู้รักษาการแทนเป็น พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบหรือจะมอบหมายหน้าที่นั้น ให้พนักงานอัยการหรือพนักงานสอบสวนคนใด เป็นผู้รับผิดชอบทำการสอบสวนแทนก็ได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการสอบสวนคดีความผิดซึ่งมีโทษ ตามกฎหมายไทยได้กระทำการลงเอกสารอาญาจกรไทย จึงจำเป็นต้องแก้ไขบทจำกัดอำนาจเกี่ยวกับการมอบหมาย ในการสอบสวนดำเนินคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยที่ได้กระทำการลงเอกสารอาญาจกรไทย และเพิ่มเติม ตำแหน่งอธิบดีอัยการเพื่อให้สามารถรับมอบอำนาจในการดำเนินการภารกิจบางเรื่องแทนอัยการสูงสุดได้ นอกจากนี้ ยังเพิ่มบทจำกัดอำนาจเกี่ยวกับการชี้ขาดความเห็นແยังตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕๕/๑ เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในปัจจุบัน

๓. ความมุ่งหมายและผลลัพธ์ที่พึงประสงค์

เพื่อให้การมอบหมายอำนาจในการสอบสวนและดำเนินคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยได้กระทำการลงเอกสารอาญาจกรไทยที่ได้รับการแก้ไขปรับปรุง ซึ่งจะทำให้การสอบสวนดำเนินคดีเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการร้องทุกข์หรือดำเนินคดีความผิดซึ่งมีโทษ ตามกฎหมายไทยได้กระทำการลงเอกสารอาญาจกรไทย ทั้งยังเพิ่มเติมตำแหน่งอธิบดีอัยการ เพื่อให้สามารถ รับมอบอำนาจในการดำเนินการภารกิจบางเรื่องแทนอัยการสูงสุดได้ ทำให้การอำนวยความยุติธรรม มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังเพิ่มบทจำกัดอำนาจเกี่ยวกับการชี้ขาดความเห็นແยังตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕๕/๑ เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในปัจจุบัน

๔. หลักการสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ วรรคสอง) มีหลักการ ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมตำแหน่งอธิบดีอัยการ ซึ่งเป็นพนักงานอัยการที่มีลำดับชั้นเดียวกับอธิบดีอัยการภาค เพื่อให้สามารถรับมอบอำนาจในการดำเนินการภารกิจบางเรื่องแทนอัยการสูงสุดได้

(๒) ตัดเนื้อหาเดิมคำว่า “มาตรา ๒๐ วรรคหก” ออกเพื่อให้เกิดความชัดเจน

(๓) เพิ่มนื้อหาคำว่า “มาตรา ๑๕๕/๑” เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในปัจจุบัน

๕. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

๑. เห็นด้วยหรือไม่เกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่ง อธิบดีอัยการ ซึ่งเป็นพนักงานอัยการที่มีลำดับชั้นเดียวกับ อธิบดีอัยการภาค เพื่อให้สามารถรับมอบอำนาจในการดำเนินการภารกิจบางเรื่องแทนอัยการสูงสุดได้
 ๒. เห็นด้วยหรือไม่เกี่ยวกับการยกเลิกบทจำกัดอำนาจในการรับมอบหมายเกี่ยวกับการสอบสวนและดำเนินคดี ความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยที่ได้กระทำลงอาการอาญาจักรไทย โดยตัดคำว่า “มาตรา ๒๐ วรรคหก” ออก
 ๓. เห็นด้วยหรือไม่เกี่ยวกับการเพิ่มคำว่า “มาตรา ๑๕๕/๑” ในมาตรา ๑๙ เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในปัจจุบัน
๔. ความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น (ถ้ามี)

๖. วิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่า

๖.๑ บุคคลซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ ประชาชนในฐานะเป็นผู้ต้องหา หรือผู้เสียหายในคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยได้กระทำการอาชญากรรม พนักงานอัยการ พนักงานสอบสวน ทนายความ

๖.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้น ด้านเศรษฐกิจ สังคม และการอำนวยความยุติธรรม

ทำให้การสอบสวนคดีความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยได้กระทำการอาชญากรรม มีพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบในการสอบสวน และมีพนักงานอัยการผู้รับผิดชอบในการสั่งคดี ทำให้การดำเนินคดีอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ผู้เสียหายได้รับการบรรเทาผลร้ายจากการกระทำความผิด ผู้กระทำความผิดได้รับการพิจารณาลงโทษตามกฎหมายอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นธรรม

.....