

## สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. ....

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง กำหนดให้ ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน และตามที คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่องแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายไว้ ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ในครั้งนี้ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ซึ่งสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องได้ ดังนี้

#### ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องโดยวิธีการ ดังนี้

๑.๑) สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือขอรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. กระทรวงกลาโหม
๒. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๓. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. กระทรวงมหาดไทย
๔. กระทรวงยุติธรรม
๖. กระทรวงแรงงาน
๗. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
๘. กรมองค์การระหว่างประเทศ
๙. กรมเจ้าท่า
๑๐. กองทัพบก
๑๑. กองทัพเรือ
๑๒. กองทัพอากาศ
๑๓. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑๔. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๕. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๑๖. สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
๑๗. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๑๘. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๑๙. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๒๐. สำนักงานศาลยุติธรรม

๑.๒) สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... โดยให้บุคคลทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ [www.ago.go.th](http://www.ago.go.th) และ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)

## ๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

๒.๑) สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือขอรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๑.๑) จำนวนหน่วยงานละ ๑ ครั้ง ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๒๑ วัน

๑.๒) สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... โดยให้ข้าราชการอัยการและบุคคลทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ [www.ago.go.th](http://www.ago.go.th) และ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน

## ๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือขอรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ไปยังกลุ่มเป้าหมายหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

๑. กระทรวงกลาโหม
๒. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๓. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. กระทรวงมหาดไทย
๔. กระทรวงยุติธรรม
๖. กระทรวงแรงงาน
๗. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
๘. กรมองค์การระหว่างประเทศ
๙. กรมเจ้าท่า
๑๐. กองทัพบก

๑๑. กองทัพเรือ
๑๒. กองทัพอากาศ
๑๓. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑๔. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๕. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๑๖. สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
๑๗. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๑๘. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๑๙. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๒๐. สำนักงานศาลยุติธรรม

นอกจากนั้นได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและบุคคลทั่วไป โดยผ่านทางเว็บไซต์ [www.ago.go.th](http://www.ago.go.th) และ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ด้วย

#### ๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๑. มาตรา ๓ คำนิยาม “ผู้โยกย้ายถิ่นฐาน”
๒. มาตรา ๓ การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่
๓. มาตรา ๓ คำนิยาม “องค์กรอาชญากรรม”
๔. มาตรา ๔ ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
๕. มาตรา ๕ อนุมาตรา ๑ และ ๒
๖. มาตรา ๗
๗. มาตรา ๘
๘. มาตรา ๑๒
๙. มาตรา ๑๘
๑๐. มาตรา ๒๓ วรรคท้าย
๑๑. มาตรา ๒๖
๑๒. มาตรา ๓๑ วรรคแรก
๑๓. มาตรา ๓๑ วรรคสอง
๑๔. มาตรา ๓๑ วรรคท้าย
๑๕. มาตรา ๓๘ วรรคสอง
๑๖. มาตรา ๔๐ (๓)

๑๗. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ ประมวลกฎหมายอาญาในส่วนของความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในส่วนที่เกี่ยวกับการสืบพยานไว้ก่อน กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

๑๘. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘

๑๙. บทบาทพนักงานอัยการกับการมีส่วนร่วมในการรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อให้การดำเนินคดีมีประสิทธิภาพ

## ๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๕.๑) ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือขอรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น สรุปความเห็นได้ว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบกับหลักการตามร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... โดยเห็นว่าสอดคล้องกับพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร โดยมีประเด็นที่เป็นข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. โดยที่หลักการและเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ความสำคัญกับการดำเนินการต่อบุคคลและขบวนการที่กระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินคดี และบทลงโทษผู้ลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน รองรับไว้อย่างชัดเจน ดังนั้น การกำหนดคำนิยามของผู้โยกย้ายถิ่นฐานภายใต้ร่างกฎหมายฉบับนี้ ควรต้องสะท้อนเจตนารมณ์ในการให้ความสำคัญเฉพาะกับผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่มีขบวนการลักลอบขนเป็นหลัก ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ในอนาคตเป็นไปอย่างชัดเจน อีกทั้งป้องกันไม่ให้เกิดความสับสนกับระดับปฏิบัติเกิดความสับสนกับการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ อาทิ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันจะส่งผลให้การประสานและบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องไม่เกิดปัญหาในทางปฏิบัติและสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสานสอดคล้องกัน

๒. การแต่งตั้ง “พนักงานเจ้าหน้าที่” ให้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งอัยการสูงสุดจะต้องพิจารณาดำเนินการแต่งตั้งภายหลังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ควรมีการประสานกับกองทัพเรือ เพื่อพิจารณากำหนดตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ทหารเรือ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวข้องกับการดำเนินการรักษากฎหมายในทะเลเป็น “พนักงานเจ้าหน้าที่” เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับภารกิจของกองทัพเรือและขอบเขตงานในหน้าที่ของแต่ละตำแหน่งต่อไป

๓. มาตรา ๓๑ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดกรณีเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดในเรือ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งอัยการสูงสุดหรือผู้ซึ่งอัยการสูงสุดมอบหมาย เพื่อดำเนินการแจ้งให้รัฐเจ้าของธงหรือเครื่องหมายการจดทะเบียนทราบ และดำเนินมาตรการที่เหมาะสมต่อเรือดังกล่าว ทั้งการขึ้นเรือและค้นเรือ รวมถึงการดำเนินมาตรการที่เหมาะสมต่อบุคคลและทรัพย์สินบนเรือ อย่างไรก็ตาม ควรกำหนดแนวทางการดำเนินมาตรการต่อเรือ บุคคล และทรัพย์สินบนเรือ หรือระบุแนวทางการดำเนินการภายใต้กรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ต่อการดำเนินมาตรการดังกล่าว นอกจากนี้ ควรนำคำนิยาม “เรือไร้สัญชาติ” ไว้ในมาตรา ๓ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นหมวดหมู่เดียวกัน

๔. การกำหนดอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการต่อเรือของรัฐอื่นในเขตต่อเนื่องตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง โดยไม่ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนในการแจ้งและขออำนาจจากรัฐเจ้าของเรือควรเป็นกรณีที่เรือของรัฐอื่นมีเหตุอันควรสงสัยว่าได้กระทำความผิดเกี่ยวเนื่องกับการละเมิดกฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของรัฐชายฝั่งในเขตต่อเนื่องตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ.๑๙๘๒ ที่กำหนดให้รัฐชายฝั่งมีอำนาจดำเนินการควบคุมที่จำเป็นเพื่อป้องกันการฝ่าฝืนกฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการเข้าเมืองภายในอาณาเขตหรือทะเลอาณาเขตของตน การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการอื่นใดนอกเหนือจากความผิดที่ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อการบินที่ใช้กฎหมายในทะเลอาณาเขตของรัฐชายฝั่ง อาจจะเป็นการละเมิดต่อการใช้เสรีภาพในการเดินเรือของรัฐอื่น และขัดต่ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยทะเลฯ

๕. ปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว คือ ประมวลกฎหมายอาญาในส่วนของความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในส่วนที่เกี่ยวกับการสืบพยานไว้ก่อน กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ดังนั้น ในขั้นนี้ควรที่จะพิจารณากฎหมายดังกล่าวประกอบการร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๖. ประเด็นเกี่ยวกับพิธีสารฯ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่พิธีสารฯ เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงต้องเสนอพิธีสารฯ พร้อมร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อขอรับความเห็นชอบของรัฐสภา (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) ก่อนการให้สัตยาบันพิธีสารฯ

๕.๒) ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... โดยข้าราชการอัยการและบุคคลทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน นั้น สามารถรวบรวมผลการรับฟังความคิดเห็นและสถิติได้ว่ามีผู้ให้ความสนใจและเข้าร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยผ่านทาง [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) จำนวนรวมทั้งสิ้น ๖๑๑ ราย แต่ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ดังกล่าว

๕.๓) ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... โดยข้าราชการอัยการและบุคคลทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ [www.ago.go.th](http://www.ago.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน นั้น แต่เนื่องจากระบบการเก็บสถิติโดยเว็บไซต์ดังกล่าวมิได้รวบรวมสถิติผู้ให้ความสนใจและเข้าพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นใด ๆ ไว้ แต่ระบบดังกล่าวสามารถเก็บเฉพาะสถิติข้อมูลผู้ที่ได้แสดงความคิดเห็นไว้ ดังนี้

ก) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒๑ ราย

ข) ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๐ ราย

โดยผู้แสดงความคิดเห็นตามข้อ ก) ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมไว้ สรุปได้ดังนี้

๑. ควรให้บทบาทพนักงานอัยการมีส่วนร่วมด้วยในการรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อให้การดำเนินคดีมีประสิทธิภาพ

๒. มาตรา ๓ นิยาม “ผู้โยกย้ายถิ่นฐาน” รัฐพลายทางคืออะไร

๓. มาตรา ๓ นิยาม “องค์กรอาชญากรรม” ความผิดร้ายแรงคืออะไร

๔. มาตรา ๓ เรื่องการแต่งตั้ง “พนักงานเจ้าหน้าที่” ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ทหารเรือ

๕. มาตรา ๔ ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้มีถึง ๓ องค์กร ควรพิจารณาว่าอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่ โดยเฉพาะเมื่อพิจารณาจากสภาพโดยรวมของกฎหมายที่มุ่งให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๖. มาตรา ๕ อนุมาตรา ๑ และ ๒ ใช้คำว่า “จัดให้” และ “ดำเนินการใด ๆ” ซึ่งเป็นคนละถ้อยคำ อาจมีปัญหาในการตีความบังคับใช้

๗. มาตรา ๗ การเตรียมการซึ่งเป็นความผิดตามกฎหมาย ควรใช้กับฐานความผิดที่ร้ายแรงเป็นภัยต่อสาธารณชนอย่างมากเท่านั้น เพราะยังไม่มีกรกระทำอันเป็นความผิดเลย

๘. มาตรา ๘ การเตรียมการน่าจะเป็นส่วนหนึ่งของการสมคบแล้ว ผลคือการกระทำที่เป็นความผิดตามมาตรา ๘ จะเป็นความผิดตามมาตรา ๗ ด้วยเสมอ

๙. มาตรา ๑๒ ไม่น่าจะใช้คำว่า “โดยอนุโลม” เพราะกรณีเป็นการใช้บังคับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๐ โดยตรง

๑๐. มาตรา ๑๘ ควรกำหนดให้ชัดเจนเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือ คຸ້ມครองสวัสดิภาพผู้โยกย้ายถิ่นฐานจากการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานฯ ไม่ว่าจะก่อน ขณะ หรือหลังการดำเนินคดี รวมถึงการส่งตัวกลับประเทศที่เป็นถิ่นที่อยู่หรือภูมิลำเนาเพื่อให้สอดคล้องกับพิธีสารว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยทางบก ทางทะเลและทางอากาศ ส่วนเสริมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และควรกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายสามารถดำเนินการช่วยเหลือและคຸ້ມครองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ อาจกำหนดให้มีวรรคสองโดยระบุหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวข้างต้น

๑๑. มาตรา ๒๓ วรรคท้าย ไม่น่าจะจำเป็นต้องบัญญัติไว้ เพราะการกำหนดให้เฉพาะการกระทำในมาตรานี้ใช้เป็นพยานหลักฐานได้ อาจทำให้เกิดปัญหาในการตีความเพราะอาจเข้าใจได้ว่าการกระทำของเจ้าพนักงานตามมาตรานี้ไม่สามารถใช้เป็นพยานหลักฐานได้

๑๒. มาตรา ๒๖ ควรเพิ่มข้อความว่า “โดยสุจริต” ด้วย

๑๓. มาตรา ๓๘ วรรคสอง เท่ากับว่ากรรมการผู้ดำเนินการหรือละเว้นไม่ดำเนินการจะมีความผิดอีกฐานหนึ่งแตกต่างจากตัวนิติบุคคล และเป็นฐานความผิดแยกต่างหากจากมาตรา ๓๗ (มาตรา ๓๘ วรรคสองกำหนดโทษไว้หนักกว่ามาตรา ๓๗ ด้วย ควรพิจารณาว่าลักลั่นหรือไม่)

๑๔. มาตรา ๔๐ (๓) กำหนดโทษจำคุก ๘ ปีขึ้นไปเท่ากับกรณีผู้ถูกโยกย้ายถิ่นฐานได้รับอันตรายสาหัส เป็นโทษที่หนักเกินไปหรือไม่

## ๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ลำดับที่	ความคิดเห็น	คำชี้แจง/การดำเนินการ
๑	<p>โดยที่หลักการและเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ความสำคัญกับการดำเนินการต่อบุคคลและขบวนการที่กระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินคดี และบทลงโทษผู้ลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน รองรับไว้อย่างชัดเจน ดังนั้น การกำหนดคำนิยามของผู้โยกย้ายถิ่นฐานภายใต้ร่างกฎหมายฉบับนี้ ควรต้องสะท้อนเจตนารมณ์ในการให้ความสำคัญเฉพาะกับผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่มีขบวนการลักลอบขนเป็นหลัก ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ในอนาคตเป็นไปอย่างชัดเจน อีกทั้งป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติเกิดความสับสนกับการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ อาทิ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันจะส่งผลให้การประสานและบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง ไม่เกิดปัญหาในทางปฏิบัติและสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสานสอดคล้องกัน</p>	<p>การกำหนดคำนิยามของผู้โยกย้ายถิ่นฐานภายใต้ร่างกฎหมายฉบับนี้ตามมาตรา ๓ “ผู้โยกย้ายถิ่นฐานหมายความว่า บุคคลธรรมดาซึ่งไม่มีสัญชาติของรัฐบาลปลายทางหรือผู้ซึ่งไม่ได้รับอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองของรัฐนั้น” ได้พิจารณายกเว้นให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร โดยได้พิจารณาเจตนารมณ์ตามพิธีสารฯ ดังนี้</p> <p>ข้อ ๓ (ก) “การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานหมายถึง การจัดให้มีการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของบุคคลใดบุคคลหนึ่งซึ่งมีโคชนชาติของหรือผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรในรัฐภาคีที่เข้าไปนั้น เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ทางการเงินหรือผลประโยชน์ทางวัตถุอื่นจากการนั้น ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม”</p> <p>ข้อ ๓ (ข) “การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายหมายถึง การข้ามแดนโดยไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดที่จำเป็นสำหรับการเข้าไปในรัฐผู้รับโดยชอบด้วยกฎหมาย”</p> <p>ซึ่งจากข้อบทตามพิธีสารฯดังกล่าวมิได้แสดงถึงความมุ่งหมายให้ใช้บังคับเฉพาะกับกรณีผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่มีขบวนการลักลอบขนเป็นหลักเท่านั้น แต่มุ่งเน้นถึงการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานโดยมีเจตนาพิเศษว่ากระทำการเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ทางการเงินหรือผลประโยชน์ทางวัตถุอื่นจากการนั้น โดยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในฐานะผู้ปฏิบัติหรือผู้บังคับใช้กฎหมายหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงการพัฒนาสังคมและ</p>

		ความมั่นคงของมนุษย์ เป็นต้น ได้ร่วมพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความชัดเจนและถูกต้องตามเจตนารมณ์ของ พิศิสารฯ ซึ่งจะไม่ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติและสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสานสอดคล้องกัน
๒	มาตรา ๓ นิยาม “ผู้โยกย้ายถิ่นฐาน” รัฐพลายทางคืออะไร	รัฐพลายทาง หมายถึง รัฐซึ่งผู้โยกย้ายถิ่นฐานประสงค์ลี้ภัยเข้าไปเพื่อมีถิ่นที่อยู่ในรัฐนั้น
๓	มาตรา ๓ การแต่งตั้ง “พนักงานเจ้าหน้าที่” ให้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งอัยการสูงสุดจะต้องพิจารณาดำเนินการแต่งตั้งภายหลังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ควรมีการประสานกับกองทัพเรือ เพื่อพิจารณากำหนดตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ทหารเรือ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวข้องกับการดำเนินการรักษากฎหมายในทะเลเป็น “พนักงานเจ้าหน้าที่” เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับภารกิจของกองทัพเรือและขอบเขตงานในหน้าที่ของแต่ละตำแหน่งต่อไป	ในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในส่วนซึ่งอัยการสูงสุดแต่งตั้งจากผู้ที่มิคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินั้น เป็นการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เป็นผู้ปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องซึ่งจะได้มีการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การปฏิบัติงานภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
๔	มาตรา ๓ นิยาม “องค์กรอาชญากรรม” ความผิดร้ายแรงคืออะไร	“ความผิดร้ายแรง” มีที่มาจากคำว่า “อาชญากรรมร้ายแรง” (Serious Crime) ในข้อบทที่ ๒ ของอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ซึ่งหมายถึงกระทำการที่เป็นความผิดซึ่งลงโทษโดยทำให้สูญเสียเสรีภาพขั้นสูงสุดเป็นเวลาอย่างน้อย ๔ ปีหรือโดยโทษที่รุนแรงกว่าได้
๕	มาตรา ๔ ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้มีถึง ๓ องค์กร ควรพิจารณาว่าอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่ โดยเฉพาะเมื่อพิจารณาจากสภาพโดยรวมของกฎหมายที่มุ่งให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว	ตามที่มาตรา ๔ ได้กำหนดให้ ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และ อัยการสูงสุด เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานที่บทบาทสำคัญอย่างยิ่งในการขับเคลื่อนกลไกและมาตรการต่างๆที่กำหนดไว้ภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีการกำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้รักษาการ



		ดังกล่าวไว้อย่างชัดเจน ซึ่งจะไม่ก่อให้เกิดปัญหา ในทางปฏิบัติและไม่ทำให้การปฏิบัติงานหรือการ บังคับใช้กฎหมายเป็นไปโดยล่าช้าแต่อย่างใด
๖	มาตรา ๕ อนุมาตรา ๑ และ ๒ ใช้คำว่า “จัด ให้” และ “ดำเนินการใด ๆ” ซึ่งเป็นคนละ ถ้อยคำ อาจมีปัญหาในการตีความบังคับใช้	เนื่องจาก มาตรา ๕ อนุมาตรา ๑ เป็นการใช้คำ เพื่อให้สอดคล้องกับพิธีสารฯ ข้อ ๓ (ก) “การ ลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน หมายถึง การจัดให้มี การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ซึ่งมิใช่คนชาติของหรือผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรในรัฐภาคีที่ เข้าไปนั้น เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ทางการเงิน หรือผลประโยชน์ทางวัตถุอื่นจากการนั้น ไม่ว่าจะ โดยตรงหรือโดยอ้อม” ในส่วนมาตรา ๕ อนุมาตรา ๒ กรณีที่อาจเกิดขึ้นนั้น อาจเป็นกรณีที่มีการใช้ประเทศไทยเป็นรัฐทางผ่าน โดยผู้โยกย้ายถิ่นฐานอาจเข้ามาหลบพักในประเทศไทย โดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อเป็นจุดแวะพักหรือ จุดเปลี่ยนถ่ายเพื่อรอที่จะลักลอบขนย้ายผู้โยกย้าย ถิ่นฐานไปยังประเทศอื่นๆต่อไป หรืออาจเป็นกรณี อื่นๆ ถึงแม้ผู้โยกย้ายถิ่นฐานจะไม่ได้เข้ามาหรือผ่าน ประเทศไทยก็ตาม แต่เป็นการกระทำอาจเป็นส่วน หนึ่งของขบวนการในการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่น ฐาน ซึ่งการกระทำในกรณีดังกล่าวอาจมีการกระทำ ในรูปแบบต่างๆเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดซึ่งมี ขอบเขตกว้างกว่าคำว่า “จัดให้”
๗	มาตรา ๗ การเตรียมการซึ่งเป็นความผิด ตามกฎหมาย ควรใช้กับฐานความผิดที่ร้ายแรง เป็นภัยต่อสาธารณชนอย่างมากเท่านั้น เพราะ ยังไม่มีกรกระทำอันเป็นความผิดเลย	เนื่องจากความผิดฐานลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่น ฐาน ได้กำหนดอัตราโทษจำคุกตั้งแต่ ๔ ปีขึ้นไป ซึ่ง ถือว่าเป็นความผิดร้ายแรงหรืออาชญากรรมร้ายแรง ทั้งการกระทำความผิดฐานลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่น ฐานเป็นความผิดที่กระทบต่อความมั่นคงและความ สงบเรียบร้อยของประชาชนทั้งต่อประเทศไทยและ ประชาคมโลก โดยเทียบเคียงมาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑
๘	มาตรา ๘ การเตรียมการน่าจะเป็นส่วน หนึ่งของการสมคบแล้ว ผลคือการกระทำที่	เนื่องจากการเตรียมสามารถกระทำได้โดยบุคคล เพียงคนเดียว แต่สมคบต้องกระทำโดยบุคคลตั้งแต่

	<p>เป็นความผิดตามมาตรา ๘ จะเป็นความผิดตามมาตรา ๗ ด้วยเสมอ</p>	<p>สองคนขึ้นไป เพื่อมิให้เกิดช่องว่างของกฎหมายและเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การกำหนดให้ทั้งการเตรียมและการสมคบเป็นความผิดอาญา จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับความผิดซึ่งมีลักษณะเป็นอาชญากรรมร้ายแรง โดยพิจารณาเทียบเคียงมาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และเทียบเคียงมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖</p>
๙	<p>มาตรา ๑๒ ไม่น่าจะใช้คำว่า “โดยอนุโลม” เพราะกรณีเป็นการใช้บังคับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๐ โดยตรง</p>	<p>ตามแนวทางในการร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีจที่ ๒๗๑/๒๕๔๕ (ประชุมใหญ่) การนำบทบัญญัติของกฎหมายอื่นมาใช้บังคับโดยอนุโลมเป็นวิธีการร่างกฎหมายแบบหนึ่ง ที่จำเป็นและมีประโยชน์ในด้านประหยัดเวลาในการร่างกฎหมายเป็นการใช้คำตามภาษาในการร่างกฎหมาย ซึ่งคำว่า "อนุโลม" หมายถึง ใช้แทนกันได้ตามความเหมาะสม, คล้อยตาม, นำมาใช้โดยอาศัยหลักการอย่างเดียวกันแต่ให้แก้ไขในรายละเอียดได้ตามควรแก่กรณี (มาจากภาษาละตินว่า mutatis mutandis) ซึ่งสามารถนำมาใช้ได้ทั้งในส่วนสารบัญญัติและวิธีบัญญัติ แต่ต้องตีความโดยเคร่งครัด เพราะเป็นการอนุโลมเอาบทบัญญัติของกฎหมายอื่นมาใช้เท่านั้นซึ่งต้องไม่ขัดต่อหลักกฎหมายทั่วไปและหลักการของกฎหมายที่นำมาอนุโลมใช้ และสามารถนำมาใช้สำหรับการบัญญัติให้นำบทกำหนดความผิดและบทกำหนดโทษของกฎหมายหนึ่งมาใช้บังคับแก่การกระทำในอีกกฎหมายหนึ่งได้ โดยพิจารณาเทียบเคียงมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖</p>

๑๐	<p>มาตรา ๑๘ ควรกำหนดให้ชัดเจนเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือ คุ่มครองสวัสดิภาพผู้โยกย้ายถิ่นฐานจากการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานฯ ไม่ว่าจะก่อน ขณะ หรือหลังการดำเนินคดี รวมถึงการส่งตัวกลับประเทศที่เป็นถิ่นที่อยู่หรือภูมิลำเนาเพื่อให้สอดคล้องกับพิธีสารว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยทางบก ทางทะเลและทางอากาศ ส่วนเสริมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และควรกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายสามารถดำเนินการช่วยเหลือและคุ้มครองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ อาจกำหนดให้มีวรรคสองโดยระบุหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวข้างต้น</p>	<p>เนื่องจากปัจจุบัน ประเทศไทยมีกลไกและมาตรการในการให้ช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพของคนต่างด้าวที่ได้เข้ามาในประเทศไทยทั้งที่เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรโดยชอบและไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีบทบาท กลไกและมาตรการที่ชัดเจนอยู่แล้ว นอกจากนั้นผู้โยกย้ายถิ่นฐานโดยปกติเป็นผู้ที่เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นความผิดและจำต้องถูกดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และผู้โยกย้ายถิ่นฐานก็จะเข้าสู่กลไกของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองซึ่งมีกลไกและมาตรการในการให้ช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพอยู่แล้ว ประกอบกับคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบพันธกรณีตามพิธีสารว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานโดยทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เสริมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรได้พิจารณาแล้วมีมติเป็นเอกฉันท์ว่าสมควรให้เป็นไปตามกลไกและมาตรการที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลักเพื่อดำเนินการดังกล่าวเพิ่มขึ้นอีก ซึ่งกลไกและมาตรการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพนั้นสอดคล้องกับพิธีสารว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานโดยทางบก ทางทะเลและทางอากาศ ส่วนเสริมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรแล้ว</p>
๑๑	<p>มาตรา ๒๓ วรรคท้าย ไม่น่าจะจำเป็นต้องบัญญัติไว้ เพราะการกำหนดให้เฉพาะการกระทำในมาตรานี้ใช้เป็นพยานหลักฐานได้ อาจทำให้เกิดปัญหาในการตีความเพราะอาจเข้าใจได้ว่าการกระทำของเจ้าพนักงานตามมาตรานี้ไม่สามารถใช้เป็นพยานหลักฐานได้</p>	<p>เป็นบทบัญญัติที่สร้างความชัดเจนในกระบวนการพิจารณา โดยพิจารณาเทียบเคียงมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖</p>

๑๒	มาตรา ๒๖ ควรเพิ่มข้อความว่า “โดยสุจริต” ด้วย	คำว่า “โดยสุจริต” เป็นหลักการที่ใช้ในทางแพ่ง การนำมาบัญญัติไว้ในกฎหมายที่มีโทษทางอาญาอาจจะไม่สอดคล้องกัน
๑๓	มาตรา ๓๑ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดกรณีเมื่อมีเหตุอันสงสัยว่ามีการกระทำความผิดในเรือ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งอัยการสูงสุดหรือผู้ซึ่งอัยการสูงสุดมอบหมายเพื่อดำเนินการแจ้งให้รัฐเจ้าของธงหรือเครื่องหมายการจดทะเบียนทราบ และดำเนินมาตรการที่เหมาะสมต่อเรือดังกล่าว ทั้งการขึ้นเรือและค้นเรือ รวมถึงการดำเนินมาตรการที่เหมาะสมต่อบุคคลและทรัพย์สินบนเรือ อย่างไรก็ตามควรกำหนดแนวทางการดำเนินมาตรการต่อเรือ บุคคล และทรัพย์สินบนเรือหรือระบุแนวทางการดำเนินการภายใต้กรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นเพื่อลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ต่อการดำเนินมาตรการดังกล่าว	เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานหลัก เช่น กองทัพเรือ ได้พิจารณาโดยรอบคอบในประเด็นดังกล่าวแล้ว เห็นว่าสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในทะเลบางครั้ง เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าที่ไม่อาจคาดหมายได้อย่างแน่ชัด จึงได้พิจารณากำหนดกรอบแนวทางการปฏิบัติดังกล่าวไว้เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ โดยปกติทั่วไปการดำเนินการต่างๆ ต่อเรือ บุคคล และทรัพย์สินบนเรือ จะอยู่ภายใต้หลักสากลตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ซึ่งประเทศไทยเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งกำหนดหน้าที่และอำนาจแก่ผู้ปฏิบัติไว้ ซึ่งหากมีการกระทำการอันเกินกว่าขอบเขตหรือหลักการสากลที่กำหนดไว้ดังกล่าว ก็อาจทำให้ถูกดำเนินคดีได้ทั้งในทางแพ่งและทางอาญา เนื่องจากไม่ได้รับการคุ้มครองโดยกฎหมายตามมาตรา ๒๖
๑๔	การกำหนดอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการต่อเรือของรัฐอื่นในเขตต่อเนื่องตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง โดยไม่ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนในการแจ้งและขออำนาจจากรัฐเจ้าของธงเรือ ควรเป็นกรณีที่เรือของรัฐอื่นมีเหตุอันควรสงสัยว่าได้กระทำความผิดเกี่ยวเนื่องกับการละเมิดกฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของรัฐชายฝั่งในเขตต่อเนื่องตามมาตรา ๓๑ วรรคสองที่กำหนดให้รัฐชายฝั่งมีอำนาจดำเนินการควบคุมที่จำเป็นเพื่อป้องกันการฝ่าฝืนกฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการเข้าเมืองภายในอาณาเขตหรือทะเลอาณาเขตของตน การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มี	อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ตอนที่ ๔ ข้อ ๓๓ ได้กำหนดว่า ในเขตที่ต่อเนื่องกับทะเลอาณาเขตของตนซึ่งเรียกว่าเขตต่อเนื่อง รัฐชายฝั่งอาจดำเนินการควบคุมที่จำเป็นเพื่อ (เอ) ป้องกันการฝ่าฝืนกฎหมายและข้อบังคับเกี่ยวกับศุลกากร การคลัง การเข้าเมือง หรือการสุขาภิบาล ภายในอาณาเขตหรือทะเลอาณาเขตของตน ซึ่งจากข้อกำหนดดังกล่าว พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเข้าเมืองนั้น ได้นำหลักการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ตอนที่ ๔ ข้อ ๓๓ โดยพิจารณาเทียบเคียงกับ

	อำนาจดำเนินการอื่นใดนอกเหนือจากความผิดที่ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อการใช้กฎหมายในทะเลอาณาเขตของรัฐชายฝั่ง อาจจะเป็นการละเมิดต่อการใช้เสรีภาพในการเดินเรือของรัฐอื่น และขัดต่ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยทะเลฯ	พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนที่ ๔ (เขตต่อเนื่อง) ซึ่งสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒
๑๕	ควรรำคำนิยาม “เรือไร้สัญชาติ” ไว้ในมาตรา ๓ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นหมวดหมู่เดียวกัน	เนื่องจากการกำหนดคำนิยามซึ่งใช้เฉพาะกับมาตราใดมาตราหนึ่งเท่านั้น เพื่อให้เกิดความสะดวกและสร้างความเข้าใจแก่ผู้ปฏิบัติ ควรรำมาบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในมาตรานั้น ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๖	มาตรา ๓๘ วรรคสอง เท่ากับว่ากรรมการผู้ดำเนินการหรือละเว้นไม่ดำเนินการจะมีความผิดอีกฐานหนึ่งแตกต่างจากตัวนิติบุคคล และเป็นฐานความผิดแยกต่างหากจากมาตรา ๓๗ (มาตรา ๓๘ วรรคสองกำหนดโทษไว้หนักกว่ามาตรา ๓๗ ด้วย ควรพิจารณาว่าลักลั่นหรือไม่)	<p>เนื่องด้วยพิธีสารฯ บททั่วไป ข้อ ๑ ความสัมพันธ์กับอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร กำหนดว่า</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. พิธีสารนี้เพิ่มเติมอนุสัญญาฯ ให้ตีความพิธีสารนี้คู่กันไปกับอนุสัญญาฯ</li> <li>๒.ให้นำบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ มาใช้กับพิธีสารนี้โดยอนุโลม เว้นแต่จะระบุไว้เป็นอย่างอื่นในพิธีสาร</li> </ol> <p>ซึ่งอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ข้อ ๑๐ ได้กำหนดความรับผิดของนิติบุคคลไว้ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. รัฐภาคีแต่ละรัฐจะต้องรับเอามาตรการเช่นว่าตามความจำเป็นซึ่งสอดคล้องกับหลักการทางกฎหมายของตน เพื่อกำหนดความรับผิดของนิติบุคคล สำหรับการมีส่วนร่วมในอาชญากรรมร้ายแรงที่เกี่ยวกับกลุ่มอาชญากรที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และสำหรับความผิดที่บัญญัติไว้โดยสอดคล้องกับข้อ ๕, ๖, ๘ และ ๒๓ ของอนุสัญญานี้</li> <li>๒. ภายใต้บังคับของหลักกฎหมายของรัฐภาคี ความรับผิดของนิติบุคคลอาจเป็นความรับผิดทางอาญา ทางแพ่งหรือทางปกครอง</li> <li>๓. ความรับผิดเช่นว่าจะต้องไม่กระทบกระเทือน</li> </ol>

		<p>ความรับผิดชอบทางอาญาของบุคคลธรรมดาซึ่งกระทำ ความผิดดังกล่าว</p> <p>๔. รัฐภาคีแต่ละรัฐจะต้องทำให้แน่ใจโดยเฉพาะอย่างยิ่งว่านิติบุคคลซึ่งรับผิดชอบตามข้อนี้ อยู่ภายใต้ บทลงโทษทางอาญาหรือมิใช่ทางอาญา รวมทั้ง บทลงโทษทางการเงินที่มีประสิทธิภาพ ได้สัดส่วน และที่ปรามการกระทำผิดได้</p> <p>ซึ่งได้พิจารณาเทียบเคียงมาตรา ๕๓ แห่ง พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กร อาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ภายใต้หลักการ ของพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่ง กฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของ ผู้แทนนิติบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๐</p>
๑๗	มาตรา ๔๐ (๓) กำหนดโทษจำคุก ๘ ปีขึ้นไป เท่ากับกรณีผู้ถูกโยกย้ายถิ่นฐานได้รับอันตราย สาหัส เป็นโทษที่หนักเกินไปหรือไม่	เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราส่วนโทษกับมาตรา ๓๗, ๓๘ และ ๓๙ โดยได้พิจารณาเทียบเคียงมาตรา ๕๓/ ๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘
๑๘	ปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว คือ ประมวลกฎหมายอาญาในส่วนของ ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง ประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในส่วนของ การป้องกันการสืบพยานไว้ก่อน กฎหมายเกี่ยวกับ การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และ กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ดังนั้น ในขั้นนี้ควร ที่จะพิจารณากฎหมายดังกล่าวประกอบการ ยกร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย	ในการพิจารณายกร่างได้พิจารณาถึงกฎหมายที่ เกี่ยวข้องดังกล่าวครบถ้วนโดยรอบคอบแล้ว ซึ่ง พิจารณาแล้วเห็นว่าประมวลกฎหมายอาญาในส่วนของ ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง ประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในส่วนของ การสืบพยานไว้ก่อน กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์และกฎหมายว่าด้วย คนเข้าเมือง ไม่เพียงพอต่อการป้องกันและ ปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานอย่างมี ประสิทธิภาพ และไม่สอดคล้องกับพิธีสาร เพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก

		ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร
๑๙	ประเด็นเกี่ยวกับพิธีสารฯ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่พิธีสารฯ เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงต้องเสนอพิธีสารฯ พร้อมร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อขอรับความเห็นชอบของรัฐสภา (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) ก่อนการให้สัตยาบันพิธีสารฯ	แม้พิธีสารฯ เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็ตาม แต่ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของหน่วยงานซึ่งจำต้องดำเนินการตามขั้นตอนการพิจารณาร่างให้แล้วเสร็จครบถ้วนตามกระบวนการทางฝ่ายนิติบัญญัติเสียก่อน จึงจะสามารถดำเนินการตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังกล่าวได้
๒๐	ควรให้บทบาทพนักงานอัยการมีส่วนร่วมด้วยในการรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อให้การดำเนินคดีมีประสิทธิภาพ	การมีบทบาทของพนักงานอัยการในกระบวนการสอบสวนนั้นเป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓

### ๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานอัยการสูงสุดได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการรับฟังความคิดเห็นทั้งหมดทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ให้มีความถูกต้อง เหมาะสม และชัดเจน เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

## การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก

### ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. ....

เนื่องด้วยปัจจุบันปัญหาอาชญากรรมอันเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานได้ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประชาคมโลก ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่งที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำดังกล่าว ทั้งในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศเป้าหมายของการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานและในฐานะถูกใช้เป็นทางผ่านเพื่อลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเข้าสู่ประเทศอื่น นอกจากนั้น การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานยังมีความเกี่ยวพันหรืออาจก่อให้เกิดอาชญากรรมในรูปแบบอื่นตามมาอีกมากมาย ประเทศไทยจึงได้เล็งเห็นความสำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ลงนามเป็นภาคีในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร เพื่อร่วมมือกับนานาประเทศในการมุ่งแก้ไขปัญหาลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... จึงเป็นแนวทางในการอนุวัติการพิธีสารดังกล่าวที่มีความเหมาะสม เพื่อเป็นมาตรการที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานดังกล่าว ซึ่งอาจส่งผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

#### ๑) ด้านสังคม

เนื่องด้วยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ได้กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยกำหนดให้การกระทำที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเป็นความผิดอาญา กำหนดให้มีมาตรการในการสืบสวนสอบสวนที่มีลักษณะเป็นการเฉพาะซึ่งส่งเสริมประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยกำหนดกลไกของการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและต่างประเทศ ซึ่งกลไกดังกล่าวจะส่งเสริมการบริหารจัดการความมั่นคงตามแนวชายแดนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและสามารถใช้ชีวิตได้อย่างปกติสุข ไร้ซึ่งความกังวลอันเนื่องมาจากอาชญากรรม สังคมมีความปลอดภัย อีกทั้งเป็นการยับยั้งการขยายตัวของอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ โดยเฉพาะอาชญากรรมที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อันจะส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อความมั่นคงของประเทศ

#### ๒) ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

สืบเนื่องจากสมัชชาสหประชาชาติได้มีมติที่ ๕๓/๑๑๑ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๙๘ จัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจระดับรัฐบาลเพื่อพิจารณากร่างอนุสัญญาเพื่อการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ



ที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและพิธีสารที่เกี่ยวข้องอีก ๓ ฉบับ ได้แก่ พิธีสารเกี่ยวกับการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก พิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบค้าและขนผู้โยกย้ายถิ่น และพิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบผลิตและค้าอาวุธ เนื่องจากประชาคมโลกได้ตระหนักถึงการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและขยายวงกว้างของอาชญากรรมข้ามชาติ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการลงนามเป็นภาคีในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร การตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... จึงเป็นการอนุวัติการพิธีสารดังกล่าวเพื่อให้มีผลบังคับเป็นกฎหมายภายใน และประเทศไทยสามารถนำไปดำเนินการในการให้สัตยาบันต่อไปทั้งยังเป็นการบูรณาการความร่วมมือกับมิตรประเทศและเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยต่อประชาคมโลกที่แสดงถึงเจตนารมณ์อันแน่วแน่ของประเทศไทยในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ซึ่งเป็นปัญหาของประชาคมโลกในปัจจุบัน

### ๓) ด้านเศรษฐกิจ

การกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานดังที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... นอกจากจะส่งผลต่อการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานโดยตรงแล้ว ยังส่งผลต่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในรูปแบบอื่น ๆ ที่เป็นผลของการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานด้วย อันเป็นการเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยของสังคม ความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์ที่ดีกับนานาประเทศ และส่งผลโดยประการสำคัญให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ได้รับความเชื่อถือและเป็นประเทศที่เหมาะสมต่อการลงทุนและการท่องเที่ยว ทำให้เกิดการพัฒนาและขยายตัวทางเศรษฐกิจที่มีความมั่งคั่งและยั่งยืนต่อไป

### ๔) ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

เนื่องด้วยการตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... เป็นการอนุวัติการพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรซึ่งถือว่าการยกระดับมาตรฐานทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมของไทยให้มีความทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับมาตรฐานและบรรทัดฐานสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศก่อให้เกิดการประสานความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายในและต่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการบูรณาการทางด้านความรู้และเทคโนโลยีในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อันเป็นการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องต่อไปในอนาคต

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ...สำนักงานอัยการสูงสุด.....

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

- ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายในและต่างประเทศในการแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน และเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่ถูกลักลอบขน ทั้งเพื่อดำเนินการในการให้สัตยาบันในพิธีสารดังกล่าวซึ่งประเทศไทยได้ลงนามเป็นภาคีไว้

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับกับการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และไม่สอดคล้องกับพันธกรณีซึ่งประเทศไทยได้ลงนามเป็นภาคีในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรไว้

- ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ เนื่องจากปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศได้ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทยทั้งในฐานะที่เป็นรัฐพลวยทางและถูกใช้เป็นรัฐทางผ่านเพื่อลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเข้าสู่รัฐอื่น ๆ แต่กฎหมายของประเทศไทยที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับกับการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งไม่สอดคล้องกับพันธกรณีซึ่งประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการต่าง ๆ รวมทั้งกำหนดลักษณะความผิดให้ครอบคลุมการกระทำดังกล่าวเพื่อให้การแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีของอนุสัญญาและพิธีสารที่เกี่ยวข้องดังกล่าว อันเป็นการส่งเสริมพัฒนาประเทศให้ก้าวไปสู่มาตรฐานระดับสากล.....

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด ทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับเพื่อควบคุมการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และไม่สอดคล้องกับพันธกรณีซึ่งประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรม

ข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และส่งผลให้ประเทศไทยไม่สามารถดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าวซึ่งประเทศไทยลงนามเป็นภาคีไว้ได้

- ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง เนื่องจากพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรนั้น ได้มีข้อบทซึ่งกำหนดให้ต้องดำเนินการทางกฎหมาย ประกอบกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเป็นอาชญากรรมข้ามชาติที่มีรูปแบบการกระทำความผิดพิเศษเป็นการเฉพาะแตกต่างจากความผิดฐานอื่น ๆ ซึ่งถือว่าเป็นความผิดร้ายแรง แต่ปัจจุบันประเทศไทยไม่มีกฎหมายที่สามารถใช้บังคับกับการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศซึ่งประเทศไทยได้ลงนามไว้ จึงไม่มีทางเลือกอื่นใดนอกเหนือจากการตรากฎหมายฉบับนี้.....

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร ข้อดี คือ มีการกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานอย่างชัดเจน อันเป็นการแสดงถึงท่าทีของประเทศไทยที่ใส่ใจในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติอย่างจริงจัง ข้อเสีย (ไม่มี)

- ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร การตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. ....

- ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด ทำให้ประเทศไทยมีกฎหมายที่สามารถใช้บังคับกับการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับพันธกรณีซึ่งประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และรัฐบาลสามารถดำเนินการให้สัตยาบันตามพิธีสารดังกล่าวได้ในลำดับถัดไป.....

- ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร สามารถแก้ไขปัญหาลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศซึ่งทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทย ทั้งในฐานะที่เป็นรัฐปลายทางและถูกใช้เป็นที่รัฐทางผ่านเพื่อลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเข้าสู่รัฐอื่น ๆ โดยสามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังสอดคล้องกับพันธกรณีซึ่งประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และสามารถนำไปดำเนินการให้สัตยาบันตามพิธีสารดังกล่าวได้ในลำดับถัดไป

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร ปริมาณการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเข้ามาในประเทศไทย ทั้งในฐานะที่เป็นรัฐปลายทางและถูกใช้เป็นที่รัฐทางผ่านเพื่อลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเข้าสู่รัฐอื่น ๆ ความสงบสุขและความปลอดภัยในการใช้ชีวิตของประชาชน รวมถึงการให้สัตยาบัน

ตามพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรดังกล่าว.....

- ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด พิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร.....

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไรก็ตามการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลดีต่อประเทศไทยอย่างมาก เนื่องจากเป็นการแสดงท่าทีในการมุ่งแก้ไขปัญหาลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานอย่างจริงจัง โดยประเทศไทยจะมีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่มีประสิทธิภาพและมีความชัดเจน ซึ่งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับพันธกรณีซึ่งประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และสามารถดำเนินการในการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าวได้ลำดับถัดไป..

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

- ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประเทศ รวมถึงเรื่องความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐทั้งภายในและต่างประเทศด้วย ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นหน้าที่ของรัฐที่สำคัญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้
- ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประเทศ รวมถึงเรื่องความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐทั้งภายในและต่างประเทศด้วย ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นหน้าที่ของรัฐที่สำคัญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- ๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด นอกจากมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศ มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหาลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานแล้ว ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่ถูกลักลอบขนด้วย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเกี่ยวพันกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐในด้านต่าง ๆ หลายด้าน และเกี่ยวพันกับหน่วยงานทั้งภายในและต่างประเทศหลายหน่วยงาน จึงมีความจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของหน่วยงานของรัฐทั้งภายในและต่างประเทศ ซึ่งในขั้นตอนการพิจารณาที่ผ่านมาได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว..

- ๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประเทศ รวมถึงเป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐทั้งภายในและต่างประเทศด้วย ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายระดับประเทศอันเกินกว่าภารกิจขององค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง .....
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ โดยเกี่ยวข้องกับหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๒ ซึ่งรัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อยของประชาชน และกรณีแนวนโยบายของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ รัฐพึงส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีกับนานาประเทศ โดยถือหลักความเสมอภาคในการปฏิบัติต่อกันและไม่แทรกแซงกิจการภายในของกันและกัน ให้ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศและคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติและของคนไทย ในต่างประเทศ.....

#### ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง

##### ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

๑.๓.๑ บูรณาการความร่วมมือกับต่างประเทศที่เอื้อให้เกิดความมั่นคง ความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ ป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ และคุณภาพชีวิตของคนในชาติ.....

๑.๓.๒ สร้างเสริมประสิทธิภาพการป้องกัน แก้ไข ระวังยับยั้ง พื้นฟูภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติทุกรูปแบบ โดยบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พัฒนาศักยภาพบุคลากรนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาปรับใช้ในการดำเนินการเสริมสร้างจิตสำนึก ภูมิคุ้มกันให้กับคนในสังคม ตลอดจนพัฒนากรอบความร่วมมือระหว่างประเทศในการผลักดันการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติให้บังเกิดเป็นรูปธรรม.....

๑.๓.๓ พัฒนาประสิทธิภาพ กลไก/กฎหมาย/ระเบียบปฏิบัติ/แนวทางการบริหารจัดการ ในการป้องกัน แก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ รวมถึงพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับมิตรประเทศ และองค์การระหว่างประเทศในการดำเนินการดังกล่าวร่วมกัน.....

##### ๑.๔ การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทรัพยากรธรรมชาติและทางทะเล

๑.๔.๒ บริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล โดยเสริมสร้างความสัมพันธ์ และความไว้วางใจระหว่างผู้นำระดับสูงของไทยกับประเทศรอบบ้านและอาเซียน พัฒนาสู่การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในลักษณะของการร่วมมือป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนการตรวจคนเข้าเมือง ระบบเฝ้าตรวจติดตาม เพื่อป้องกันปัญหา

ข้ามพรมแดน และการเร่งรัดให้เกิดการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทั้งทางบกและทางทะเล เพื่อแก้ไขปัญหาการอ้างสิทธิ์ทับซ้อน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๖.๖. ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับให้มีความชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อบังคับสากล หรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

๓.๓ การส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความมั่นคง เพื่อบูรณาการความร่วมมือกับมิตรประเทศเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ

๓.๓.๑ ดำเนินความสัมพันธ์กับต่างประเทศอย่างสมดุล เพื่อเอื้อต่อการส่งเสริมและรักษาผลประโยชน์และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านอาเซียน และนานาประเทศในการแลกเปลี่ยนข้อมูลการข่าว และการร่วมกันดำเนินการเชิงรุกเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาและลดผลกระทบจากภัยคุกคาม ทั้งปัญหาข้ามชาติ ปัญหาท้าทายด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ และสาธารณภัยขนาดใหญ่

๓.๓.๒ เสริมสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และส่งเสริมความร่วมมือในการบริหารจัดการความมั่นคงตามแนวชายแดน เพื่อรวมแก้ไขปัญหามีอยู่และส่งเสริมให้ชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นชายแดนแห่งความร่วมมือ โดยพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงพื้นที่ชายแดน ป้องกันการลักลอบเข้าเมือง การตรวจคนเข้าเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวชายแดน และการสร้างความสัมพันธ์ระดับประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

๓.๖ ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีความทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

๓.๗.๓ ยกระดับมาตรฐานของไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานและบรรทัดฐานสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยให้สามารถปรับตัวตามกลไก กฎระเบียบ ทั้งในระดับภูมิภาคและในระดับโลกและมาตรฐานสากลต่างๆ อาทิ กฎการค้ามนุษย์และการใช้แรงงานทาส มาตรฐานและกฎระเบียบการบินตามที่กำหนดโดยองค์การการบินระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (Trafficking in Person Report: TIP Report) ระเบียบการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (Illegal, Unreported, and Unregulated (IUU) Fishing) กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ (COP21) และข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียน

(ASEAN Mutual Recognition Agreement: MRA) รวมทั้งกรอบเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อเอื้ออำนวยให้ไทยมีบทบาทสำคัญและสร้างสรรค์ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก

- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การปฏิรูปด้านกฎหมายและด้านกระบวนการยุติธรรม เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติซึ่งมีแนวโน้มขยายตัวและควบคุมได้ยาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อประเทศไทย โดยก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมตลอดจนเกิดความขัดแย้งกับชุมชนไทย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ..... ไม่ได้.....  
ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร เนื่องจากพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรนั้น ได้มีข้อบทซึ่งกำหนดให้ต้องดำเนินการทางกฎหมาย ประกอบกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานมีลักษณะเป็นอาชญากรรมข้ามชาติที่มีรูปแบบการกระทำความคิดเป็นการเฉพาะแตกต่างจากความคิดฐานอื่น ๆ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยไม่มีกฎหมายที่สามารถใช้บังคับกับการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพเพียงพอ และกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับพันธกรณีซึ่งประเทศไทยได้ลงนามไว้ดังกล่าว ทั้งเป็นการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดซึ่งมีความจำเป็นต้องมีโทษทางอาญา จึงไม่สามารถใช้เพียงมาตรการทางบริหารได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจากเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการลงนามในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร โดยมีมติอนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานหลักในการตรวจสอบพันธกรณีตามอนุสัญญาฯ เพื่อรองรับพันธกรณีต่าง ๆ ของไทยตามอนุสัญญาฯ.....

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก มุ่งบังคับใช้เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมซึ่งมีโทษทางอาญา.....
- ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก.....
- มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด เนื่องจากมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเกี่ยวข้องกับภารกิจของหน่วยงานรัฐหลายหน่วยงาน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเตรียมความพร้อมและสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานในการบังคับใช้หรือดำเนินการอื่นใดอันเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ได้

ประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องทอระยะเวลาในการบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด  ไม่ควร เนื่องจากเป็นกฎหมายที่บังคับใช้เพื่อรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประเทศ

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องจากเป็นมาตรการในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมซึ่งมีโทษทางอาญาเพื่อรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประเทศ.....

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม  กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)  ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากการแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน นอกจากกำหนดมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดไว้แล้ว ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่ถูกลักลอบขน และมุ่งส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและต่างประเทศด้วย.....

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม ไม่มีการกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต เนื่องจากเป็นกฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศ.....

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนึงค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร ไม่มี เนื่องจากไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร ไม่มี เนื่องจากไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ ไม่มี เนื่องจากไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร ไม่มี เนื่องจากไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ ไม่มี เนื่องจากไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....  
มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่ ไม่มี เนื่องจากไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ.....

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ.....



หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น.....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ.....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ..... นั้น มีการให้ดุลพินิจเกี่ยวกับมาตรการในการสืบสวนสอบสวน เพื่อให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพในขณะเดียวกันก็เป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ได้รับผลกระทบจากการใช้มาตรการดังกล่าวด้วย ซึ่งกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจดังกล่าวได้ถูกกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติและข้อบังคับซึ่งออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว รวมทั้งกฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เป็นต้น ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงาน.....

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา       โทษทางปกครอง       ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด เนื่องจากเป็นมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศ จึงมีความจำเป็นต้องมีการกำหนดโทษทางอาญา เพื่อแยกตัวผู้กระทำความผิดออกจากสังคม เพื่อมิให้ผู้กระทำความผิดก่อความไม่สงบในสังคมทั้งโดยทางตรงและทางอ้อมได้อีกต่อไป

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร ความผิดอันเกี่ยวข้องกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเป็นความผิดร้ายแรง เนื่องจากเป็นอาชญากรรมข้ามชาติ.....

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ ไม่มี.....

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่ เนื่องจากกฎหมายที่อยู่ในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน

## ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงกลาโหม กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และกรมเจ้าท่า.....

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก การกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานดังที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... นอกจากจะส่งผลต่อการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานโดยตรงแล้ว ยังส่งผลต่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในรูปแบบอื่น ๆ ที่เป็นผลของการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานด้วย อันเป็นการเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยของสังคม ความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์ที่ดีกับนานาประเทศ และส่งผลโดยประการสำคัญให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ได้รับความเชื่อถือและเป็นประเทศที่เหมาะสมต่อการลงทุน และการท่องเที่ยว ทำให้เกิดการพัฒนาและขยายตัวทางเศรษฐกิจที่มีความมั่นคงและยั่งยืนต่อไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ประกอบการ ผู้ส่งออก ประชาชน.....

- เชิงลบ ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี.....

ด้านสังคม

- เชิงบวก เนื่องด้วยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... ได้กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยกำหนดให้การกระทำที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเป็นความผิดอาญา กำหนดให้มีมาตรการในการสืบสวนสอบสวนที่มีลักษณะเป็นการเฉพาะซึ่งส่งเสริมประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยกำหนดกลไกของการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและต่างประเทศ ซึ่งกลไกดังกล่าว

จะส่งเสริมการบริหารจัดการความมั่นคงตามแนวชายแดนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและสามารถใช้ชีวิตได้อย่างปกติสุข ไร้ซึ่งความกังวล อันเนื่องมาจากอาชญากรรม สังคมมีความปลอดภัย อีกทั้งเป็นการยับยั้งการขยายตัวของอาชญากรรมประเภทต่างๆ โดยเฉพาะอาชญากรรมที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมข้ามชาติ ในรูปแบบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อันจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และความสงบสุขของสังคม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน.....

- เชิงลบ ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี.....

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

สืบเนื่องจากสมัชชาสหประชาชาติได้มีมติที่ ๕๓/๑๑๑ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๙๘ จัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจระดับรัฐบาลเพื่อพิจารณาขอร้องอนุสัญญาเพื่อการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและพิธีสารที่เกี่ยวข้องอีก ๓ ฉบับ ได้แก่ พิธีสารเกี่ยวกับการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก พิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบค้าและขนผู้โยกย้ายถิ่น และพิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบผลิตและค้าอาวุธ เนื่องจากประชาคมโลกได้ตระหนักถึงการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและขยายวงกว้างของอาชญากรรมข้ามชาติ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการลงนามเป็นภาคีในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร การตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... จึงเป็นการอนุวัติการตามพิธีสารดังกล่าวเพื่อให้มีผลบังคับเป็นกฎหมายภายใน และประเทศไทยสามารถนำไปดำเนินการในการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าวต่อไป ทั้งยังเป็นการบูรณาการความร่วมมือกับมิตรประเทศและเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยต่อประชาคมโลกที่แสดงถึงเจตนารมณ์อันแน่วแน่ของประเทศไทยในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ซึ่งเป็นปัญหาของประชาคมโลกในปัจจุบัน

ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

เนื่องด้วยการตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. .... เป็นการอนุวัติการพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ซึ่งถือว่าการยกระดับมาตรฐานทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมของไทยให้มีความทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับมาตรฐานและบรรทัดฐาน

สากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ก่อให้เกิดการประสานความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายในและต่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการบูรณาการทางด้านความรู้และเทคโนโลยีในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อันเป็นการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องต่อไปในอนาคต.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐบาลและประชาชน.....

- เชิงลบ ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี.....

### ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- ๑) สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๘.....
  - ๒) สิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัว เกียรติยศ ชื่อเสียง และครอบครัว หรือการนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้ประโยชน์ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๒.....
  - ๓) เสรีภาพในเคหสถาน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๓.....
  - ๔) เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา และการสื่อความหมายโดยวิธีอื่น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๔.....
  - ๕) เสรีภาพในการติดต่อสื่อสารถึงกันไม่ว่าทางใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๖.....
  - ๖) เสรีภาพในทรัพย์สินและการสืบมรดก ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๗.....
  - ๗) เสรีภาพในการเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๘.....
- การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประชาชน จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการในการป้องกันและปราบปรามที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน อันเป็นอาชญากรรมข้ามชาติที่ร้ายแรงและเกี่ยวข้องกับกลุ่มอาชญากรที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและต่อประชาคมระหว่างประเทศ ทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีตามพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรที่ประเทศไทยได้ลงนามตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....

### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

- ๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น เนื่องจากประเทศมีความมั่นคงและสงบเรียบร้อย ทำให้ประชาชนในประเทศไทยสามารถดำรงชีวิตได้อย่างสงบสุขและปลอดภัยจากการคุกคามอันเนื่องมาจากการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน โดยมีขอบด้วยกฎหมาย

- ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด สามารถควบคุมแรงงานหรือคนต่างด้าวที่ประสงค์เข้ามาอยู่หรือทำมาหากินในประเทศไทย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการในภาคเศรษฐกิจโดยรวมได้อย่างยั่งยืนและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพต่อไปได้อย่างยั่งยืน ทั้งยังเพื่อสร้างความเชื่อมั่นกับนักลงทุนและนักท่องเที่ยวต่างชาติ และไม่ถูกนำมาใช้เป็นข้ออ้างอันก่อให้เกิดอุปสรรคทางการค้าและการพัฒนาประเทศ.....
- การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวก โดยได้รับความเชื่อมั่นจากนักลงทุนต่างชาติ รวมทั้งนักท่องเที่ยวต่างชาติในเรื่องความปลอดภัยและความสงบสุขของประเทศ ซึ่งส่งผลต่อการเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ ยุทธศาสตร์ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ไปสู่มาตรฐานสากล และยังสามารถลดต้นทุนของผู้ประกอบการ โดยไม่ถูกนำเรื่องความไม่สงบภายในประเทศมาใช้เป็นข้ออ้างในการแข่งขันกับต่างประเทศ
- และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด เนื่องจากมีการกำหนดมาตรการในการให้ความร่วมมือในด้านต่าง ๆ รวมทั้งด้านข้อมูล วิชาการ และเทคโนโลยี ทั้งระหว่างหน่วยงานภายในและต่างประเทศ ซึ่งจะผลักดันให้เกิดการศึกษา วิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป
- ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ในการให้ความร่วมมือทั้งภายในและระหว่างประเทศ ซึ่งจะก่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมทั้งเทคโนโลยีและความรู้ที่เกี่ยวข้องอันจะเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการในภายภาคหน้าต่อไป.....
- สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด.....
- ๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ สามารถแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศซึ่งทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทย ทั้งในฐานะที่เป็นรัฐปลายทางและถูกใช้เป็นรัฐทางผ่านเพื่อลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานเข้าสู่รัฐอื่น ๆ โดยเครื่องมือทางกฎหมายที่สามารถใช้บังคับเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และสอดคล้องกับพันธกรณีซึ่งประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศเพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ส่งผลให้รัฐบาลสามารถดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าว...ซึ่งจะสามารถเริ่มประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ตั้งแต่มิมีการพิจารณาขยาย เนื่องจากรัฐบาลสามารถรายงานความคืบหน้ากรณีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติให้ประชาคมโลกทราบได้อย่างต่อเนื่อง อันแสดงถึงความมุ่งมั่นใส่ใจในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและสร้างความเชื่อถือแก่ประเทศไทย นอกจากนี้หากกฎหมายมีผลบังคับใช้

แล้วยังสามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้อย่างต่อเนื่องถึงประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวได้ด้วย

- ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่มี.....
- ๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และ การที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มี ลักษณะเป็นการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด โดยมุ่งก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยของ สังคมทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ซึ่งส่งผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน รวมทั้งการ พัฒนาในด้านเศรษฐกิจและการลงทุน ทั้งเป็นการยกระดับประเทศไทยไปสู่มาตรฐานสากลในเวทีโลก ภารกิจนี้จึงมีความคุ้มค่าเป็นอย่างสูงเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับ ประชาชน รวมถึงการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

- (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ใช้กำลังคนที่มีอยู่เดิม.....
- (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี ประสบการณ์เกี่ยวกับการป้องกันและ ปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ประสบการณ์เกี่ยวกับการกระทำความผิดในลักษณะ อาชญากรรมข้ามชาติ...ประสบการณ์ในเรื่องความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายใน และต่างประเทศ ประสบการณ์เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่ถูกลักลอบขน และ ประสบการณ์เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
- (ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย งบประมาณปกติที่มีอยู่เดิม โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน.....และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร.....

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจ.....
- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน เผยแพร่และประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจ.....

## ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับ หน่วยงานนั้นอย่างไร ไม่มี.....

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร มีมาตรการกำหนดให้มีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและต่างประเทศ โดยมีสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นศูนย์ประสานงานกลาง

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และอัยการสูงสุด

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้

#### ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง มีการกำหนดขั้นตอนให้พนักงานเจ้าหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนสอบสวนใช้มาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน (หมวด ๒) และมาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางทะเล (หมวด ๓) แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด แต่ละขั้นตอนไม่ได้กำหนดระยะเวลาดำเนินการไว้ แต่เป็นขั้นตอนการที่ต้องดำเนินการก่อนปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในขณะเดียวกันก็เพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ได้รับผลกระทบจากการใช้มาตรการดังกล่าวด้วย โดยผู้ที่เกี่ยวข้องต้องพิจารณาดำเนินการโดยเร็ว เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร มีการให้ดุลพินิจพิจารณาเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ เพื่อมิให้กระทบสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเกินความจำเป็น เพื่อให้การอยู่ร่วมกันในบ้านเมืองและสังคมอย่างมีความสุข และสามารถประสานประโยชน์และคลี่คลายปัญหาข้อขัดแย้งโดยสันติวิธีและพัฒนาสังคมให้มีความยั่งยืน โดยอาศัยกฎระเบียบ

ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ทันสมัยและเป็นธรรมซึ่งเป็นที่ยอมรับของสังคมและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยมี การยินยอมพร้อมใจและถือปฏิบัติร่วมกันอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม.....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้ รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีได้ มีลักษณะในการให้บริการแก่ประชาชน แต่เป็นกฎหมายอันมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันและ ปรามปรามการกระทำความผิด จึงมิได้นำหลักการกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ บริการแก่ประชาชนมาบัญญัติไว้

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร มีระบบการตรวจสอบการ ปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน โดยมีการขออนุญาตและรายงานผลต่อผู้บังคับบัญชา

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร บุคคลภายนอกสามารถ ร้องเรียนต่อผู้บังคับบัญชาได้ และยังสามารถดำเนินการตามขั้นตอนในกระบวนการยุติธรรม ปกติได้.....

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของ กฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ การจัดทำกฎหมายลำดับรองจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับ โดยกรอบสาระของกฎหมายลำดับรองนั้นมีแนวทางเดียวกับ กฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กร อาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖.....

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง ปัจจุบันยังไม่มีกรรณร่างกฎหมายลำดับรองดังกล่าว เนื่องจากรอการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ซึ่งเป็นกรอบแห่งสาระและแนวทางเพื่อยกร่างกฎหมายลำดับรอง ต่อไป.....

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคล เกินสมควรอย่างไร กรอบในการตราอนุบัญญัติถูกกำหนดอยู่ภายใต้กรอบของเนื้อหาสาระตาม กฎหมายฉบับนี้เท่านั้น โดยไม่เป็นการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรแต่อย่างใด

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมองค์การระหว่างประเทศ กรมเจ้าท่า กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนผ่านเว็บไซต์ [www.ago.go.th](http://www.ago.go.th) และ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th).....

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายเข้มชัย ชุตินวงศ์)

อัยการสูงสุด

มิถุนายน ๒๕๖๑

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๙๑

E-mail : [dlaw@ago.go.th](mailto:dlaw@ago.go.th)