



ประกาศสำนักงานอัยการสูงสุด

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง ประกอบกับ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ วรรคสาม กำหนดให้ ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน

ดังนั้น เพื่อให้การตรากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุดสอดคล้องกับบทบัญญัติดังกล่าว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยข้าราชการฝ่ายอัยการ หน่วยงานภาครัฐ บุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม และบุคคลทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ www.ago.go.th หัวข้อ รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมาย ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อสำนักงานอัยการสูงสุดจะได้รวบรวมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นแนบท้ายประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายวงศ์สกุล กิตติพรหมวงศ์)

อัยการสูงสุด

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมการโอนข้าราชการตุลาการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง (๒))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการสอบสวนขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๔ วรรคหนึ่ง)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยขั้นต้นข้าราชการอัยการตามมาตรา ๗๔ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เช่นเดียวกับคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๗๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๘)

เหตุผล

โดยที่คณะกรรมการอัยการประสงค์จะแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และวาระการดำรงตำแหน่งของประธานคณะกรรมการอัยการ คณะกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนี้ คณะกรรมการอัยการได้ออกประกาศ เรื่อง การแบ่งหน่วยงาน การกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้มีสำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ขึ้นในสำนักงานอัยการสูงสุด ทำให้ต้องมีการโอนข้าราชการอัยการไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด รองเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ปรึกษาระบบงาน และผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นตำแหน่งข้าราชการตุลาการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเมื่อดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว การโอนข้าราชการตุลาการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ จำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้จัดลำดับอาวุโสที่เคยครองและให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง ในชั้นและชั้นเดียวกับ

ข้าราชการอัยการที่อยู่ในลำดับอาวุโสเท่ากันในขณะดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ รวมทั้ง เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการอัยการมีความรวดเร็ว เทียบธรรม และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน ข. (๘) ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
ฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ประธาน ก.อ. มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ
แต่งตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระไม่ได้

กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) (ก) หรือ (ข) ของมาตรา ๑๘ แต่ละประเภท มีวาระ
การดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการอัยการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ จะดำรงตำแหน่งในแต่ละประเภทติดต่อกันสองวาระไม่ได้

ถ้าตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนครบวาระให้อัยการสูงสุด
สั่งให้ดำเนินการเลือก เว้นแต่วาระการอยู่ในตำแหน่งของประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ
จะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการเลือกก็ได้

ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับเลือกตามวรรคสาม อยู่ในตำแหน่ง
ได้เพียงวาระของผู้ซึ่งตนแทน และหากมีวาระเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ
แต่งตั้งหรือวันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือก แล้วแต่กรณี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่ง
ตามวรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ การโอนข้าราชการธุรการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ อาจทำได้เมื่อ ก.อ. เห็นชอบ แต่ข้าราชการธุรการผู้นั้นอย่างน้อยต้องเคยเป็นข้าราชการอัยการในตำแหน่ง อัยการประจำกอง หรืออัยการจังหวัดผู้ช่วยมาแล้ว ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งผู้นั้นคงอยู่ในลำดับอาวุโสที่เคยครอง และได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งในชั้นและขั้นเดียวกับข้าราชการอัยการที่อยู่ในลำดับอาวุโสเท่ากัน ในขณะที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง (๒) ของมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) เมื่อข้าราชการอัยการผู้ใดเป็นบุคคลล้มละลาย หรือบกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อน ความสามารถในการอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือประพฤติดนไม่สมควรที่จะให้คงเป็นข้าราชการอัยการ ต่อไป”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๘๒ เมื่อข้าราชการอัยการผู้ใดถูกกล่าวหาหรือมีกรณี เป็นที่สงสัยว่ากระทำผิดวินัย ผู้บังคับบัญชาต้องดำเนินการสอบสวนวินัยขั้นต้นข้าราชการอัยการ โดยไม่ชักช้า เว้นแต่กรณีมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นปรากฏชัดเจนว่ามีมูลอันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ผู้บังคับบัญชาจะรายงานประธาน ก.อ. เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๗๕ ก็ได้”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๘ ให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยขั้นต้นข้าราชการอัยการตามมาตรา ๗๔ และคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๗๕ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาและให้มีอำนาจ เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพียงเท่าที่เกี่ยวกับอำนาจ และหน้าที่ของกรรมการสอบสวน และโดยเฉพาะให้มีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) เรียกให้หน่วยงานของรัฐชี้แจงข้อเท็จจริง ส่งเอกสารและหลักฐาน ส่งผู้แทนหรือบุคคล ในสังกัดมาชี้แจงหรือให้ถ้อยคำเกี่ยวกับเรื่องที่สอบสวน

(๒) เรียกผู้ถูกกล่าวหาหรือบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารและหลักฐาน ที่เกี่ยวกับเรื่องที่สอบสวน”

มาตรา ๙ ให้อัยการสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

๑.๑ ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๓ บัญญัติให้ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ (๔) (ก) (ข) ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว และมีให้ดำรงตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ประเภทใดอีก จึงทำให้การดำเนินการตามนโยบายของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ขาดความต่อเนื่อง ไม่สามารถสัมฤทธิ์ผลได้ เนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนั้นเป็นระยะเวลาที่สั้นเกินไป แต่การให้ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ (๔) (ข) ดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระ อาจทำให้ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ นั้น มีบทบาทมากกว่าผู้บริหารของสำนักงานอัยการสูงสุด เนื่องจากผู้จะดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด หรือรองอัยการสูงสุด ในวาระต่อ ๆ ไป จะอยู่ในตำแหน่งท่านละ ๑ ปี เท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างผู้บริหารของสำนักงานอัยการสูงสุด กับคณะกรรมการอัยการ จึงสมควรให้ประธาน ก.อ. ไปดำรงตำแหน่งกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ไปดำรงตำแหน่งประธาน ก.อ. ได้ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้ดำรงตำแหน่งประเภทเดียวกันติดต่อกันเกินสองวาระ

๑.๒ คณะกรรมการอัยการได้ออกประกาศ เรื่อง การแบ่งหน่วยงาน การกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้มีสำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ขึ้นในสำนักงานอัยการสูงสุด ทำให้ต้องมีการโอนข้าราชการอัยการไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด รองเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ปรึกษาระบบงาน และผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นตำแหน่งข้าราชการตุลาการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเมื่อดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว การโอนข้าราชการตุลาการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ จำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้จัดลำดับอาวุโสที่เคยครองและให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง ในชั้นและขั้นเดียวกับข้าราชการอัยการที่อยู่ในลำดับอาวุโสเท่ากันในขณะดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ

๑.๓ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔๙ ข. (๒) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บรรจุเป็นข้าราชการอัยการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอัยการผู้ช่วยไว้ว่า จะต้องไม่เป็นผู้มีหนี้สินล้นพ้นตัว แต่กรณีผู้ที่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการอัยการแล้วตกเป็นบุคคลล้มละลายในภายหลังนั้นยังไม่มีบทบัญญัติใดที่จะพิจารณาดำเนินการ จึงต้องใช้วิธีการดำเนินการทางวินัยมาใช้กับกรณีดังกล่าว ซึ่งการลงโทษทางวินัยกฎหมายบัญญัติไว้เพียงกรณีของการต้องคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายเท่านั้น แต่การถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายทุจริตนั้นเป็นไปได้ยากเนื่องจากจะต้องเข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๖๓ - ๑๗๐ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๔๘๓ หรือจะต้องมีความผิดเกี่ยวกับ

การล้มละลายฐานยกยอกหรือฉ้อโกงตามกฎหมายลักษณะอาญา เมื่อเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๓๖ ข. (๖) ได้บัญญัติให้การตกเป็นบุคคลล้มละลาย ถือเป็นลักษณะต้องห้ามเป็นข้าราชการ และมาตรา ๑๑๐ บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนได้ ดังนั้น เพื่อให้มีกฎหมายบัญญัติถึงผลของการตกเป็นบุคคลล้มละลายภายหลังจากที่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการอัยการแล้ว เป็นแนวทางเดียวกันกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้การเป็นบุคคลล้มละลายเป็นเหตุให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนได้ ไว้ในมาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง (๒)

๑.๔ แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการสอบสวนชั้นต้น มาตรา ๗๔ เพื่อให้กรณีมีพยานหลักฐานชัดเจนว่ามีมูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง สามารถเสนอคณะกรรมการอัยการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนได้โดยไม่ต้องสอบสวนวินัยชั้นต้น

เนื่องจากปัจจุบันข้อมูลข่าวสารบนสื่อออนไลน์เข้ามามีบทบาทในชีวิตประจำวันและยังมีบทบาทในการกำหนดประเด็นต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม จะเห็นได้ว่าสื่อออนไลน์เข้ามามีบทบาทในการแสวงหาข้อเท็จจริงสำคัญเกี่ยวกับในประเด็นที่สังคมให้ความสนใจมาเผยแพร่ผ่านช่องทางออนไลน์อย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง ซึ่งในบางครั้งพยานหลักฐานที่มีการนำมาเผยแพร่เป็นข้อมูลจากเอกสารทางราชการมีความน่าเชื่อถือ จึงไม่อาจปฏิเสธได้ว่าสื่อออนไลน์เป็นช่องทางหนึ่งในการหาข้อมูลซึ่งเป็นข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในเบื้องต้นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยหรือไม่ กรณีดังกล่าวหากปรากฏพยานหลักฐานเบื้องต้นปรากฏชัดเจนว่ามีมูลอันจะเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงได้ จึงไม่จำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการสอบสวนชั้นต้นก่อนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๔ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการอัยการมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้มีการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงได้โดยไม่ต้องมีการดำเนินการสอบสวนชั้นต้นก่อน

๑.๕ มาตรา ๗๘ กำหนดให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยชั้นต้นข้าราชการอัยการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาและมีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน

เนื่องจากในการสอบสวนกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๕ บัญญัติให้คณะกรรมการสอบสวน มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวนชั้นต้นมีประสิทธิภาพและมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการสอบสวนกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติ

ให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยขั้นต้นข้าราชการอัยการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาและมีอำนาจ เช่นเดียวกับคณะกรรมการสอบสวนกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหานั้น

โดยที่คณะกรรมการอัยการประสงค์จะแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และวาระการดำรงตำแหน่งของประธานคณะกรรมการอัยการ คณะกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนี้ คณะกรรมการอัยการได้ออกประกาศ เรื่อง การแบ่งหน่วยงาน การกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้มีสำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ขึ้นในสำนักงานอัยการสูงสุด ทำให้ต้องมีการโอนข้าราชการอัยการไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด รองเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ปรึกษาระบบงาน และผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นตำแหน่งข้าราชการตุลาการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเมื่อดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว การโอนข้าราชการตุลาการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ จำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้จัดลำดับอาวุโสที่เคยครองและให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง ในชั้นและขั้นเดียวกับข้าราชการอัยการที่อยู่ในลำดับอาวุโสเท่ากันในขณะดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ รวมทั้ง เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการอัยการมีความรวดเร็ว เทียบธรรม และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. หลักการสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๓)

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติมการโอนข้าราชการตุลาการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง (๒))

๔.๔ แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการสอบสวนขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๔ วรรคหนึ่ง)

๔.๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยขั้นต้นข้าราชการอัยการตามมาตรา ๗๔ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เช่นเดียวกับคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๗๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๘)

๕. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

เห็นควรให้มีการแก้ไขกรณีดังต่อไปนี้ หรือไม่

๕.๑ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ

๕.๒ วาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ (๔) (ก)
หรือ (ข)

๕.๓ การโอนข้าราชการธุรการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ

๕.๔ การกำหนดเหตุแห่งการให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน

๕.๕ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการดำเนินการสอบสวนทางวินัย

๕.๖ การกำหนดให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยขั้นต้นข้าราชการอัยการตามมาตรา ๗๔ เป็นเจ้าพนักงานตาม
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เช่นเดียวกับคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๗๕