

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่.)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยแก้ไข
วาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ และ
มาตรา ๒๓)

เหตุผล

โดยที่สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นสมควรแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ.
และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีและดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว
ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ มีความต่อเนื่องสามารถสัมฤทธิ์ผล และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และยังคงรักษาไว้ซึ่งหลักประกัน
ความเป็นอิสระและรักษาความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ อันจะเป็นประโยชน์แก่สำนักงานอัยการสูงสุด
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ .)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ .)

พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน ข. (๘) ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ประธาน ก.อ. มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และอาจได้รับแต่งตั้งหรือได้รับเลือกใหม่ได้ แต่เมื่อนับวาระการดำรงตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งหรือสองตำแหน่งรวมกันแล้วต้องไม่เกินสองวาระ

ถ้าตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งว่างลงก่อนครบวาระ ให้อัยการสูงสุดสั่งให้ดำเนินการเลือก เว้นแต่วาระการอยู่ในตำแหน่งของประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการเลือกก็ได้

ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับเลือกตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งได้เพียงวาระของผู้ซึ่งตนแทน และหากมีวาระเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง หรือวันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือก แล้วแต่กรณี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง”

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕ ให้ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ

การนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามวรรคหนึ่ง ให้นับเป็นหนึ่งวาระ เว้นแต่ ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว มีวาระ

เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งปี นับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง หรือวันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกแล้วแต่กรณี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่ง

ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรานี้ อาจได้รับแต่งตั้งหรือได้รับเลือกใหม่ได้อีกหนึ่งวาระ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้อัยการสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่.) พ.ศ.

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีและดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว จึงทำให้การดำเนินการตามนโยบายของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิขาดความต่อเนื่อง ไม่สามารถสัมฤทธิ์ผลได้ เนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนั้นเป็นระยะเวลาที่สั้นเกินไป

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติตามนโยบายเกิดความต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และยังคงรักษาไว้ซึ่งหลักประกันความเป็นอิสระและรักษาความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเข้มแข็ง และให้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถที่ได้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่แล้วหนึ่งวาระ มีโอกาสได้รับเลือกให้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่อีกครั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายได้ต่อเนื่อง ทำให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์แก่สำนักงานอัยการสูงสุดยิ่งกว่า จึงสมควรแก้ไขให้ประธาน ก.อ. มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และอาจได้รับแต่งตั้งหรือได้รับเลือกใหม่ได้ แต่เมื่อนับวาระการดำรงตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งหรือสองตำแหน่งรวมกันแล้วต้องไม่เกินสองวาระ

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหานี้

โดยสำนักงานอัยการสูงสุดเห็นสมควรแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีและดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ มีความต่อเนื่องสามารถสัมฤทธิ์ผล และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และยังคงรักษาไว้ซึ่งหลักประกันความเป็นอิสระและรักษาความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ อันจะเป็นประโยชน์แก่สำนักงานอัยการสูงสุดยิ่งกว่า จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. หลักการสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่.) พ.ศ.

แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓)

๕. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

เห็นควรให้มีการแก้ไขกรณีดังต่อไปนี้หรือไม่

วาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓

และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ .) พ.ศ.

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ .) พ.ศ. ...	หมายเหตุ
	โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ	
	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ .) พ.ศ.”	
	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	
“มาตรา ๑๙ ข. (๘) เคยเป็นประธาน ก.อ. หรือ กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๒๓ วรรคสาม ซึ่งมิให้นำเป็นวาระการดำรงตำแหน่ง”	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน ข. (๘) ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑	แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ
	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้ใช้ความต่อไปแทน	

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ .) พ.ศ. ...	หมายเหตุ
<p>“มาตรา ๒๓ ประธาน ก.อ. มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี นับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ย้ายการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และอาจได้รับแต่งตั้งหรือได้รับเลือกใหม่ได้ แต่เมื่อพ้นวาระการดำรงตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งหรือสองตำแหน่งรวมกันแล้วต้องไม่เกินสองวาระ</p> <p>ถ้าตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งว่างลงก่อนครบวาระให้อัยการสูงสุดสั่งให้ดำเนินการเลือก เว้นแต่วาระการอยู่ในตำแหน่งของประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการเลือกก็ได้</p> <p>ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับเลือกตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งได้เพียงวาระของผู้ซึ่งตนแทน และหากมีวาระเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือวันที่ย้ายการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกแล้วแต่กรณี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง”</p>	<p>“มาตรา ๒๓ ประธาน ก.อ. มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี นับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ย้ายการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และอาจได้รับแต่งตั้งหรือได้รับเลือกใหม่ได้ แต่เมื่อพ้นวาระการดำรงตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งหรือสองตำแหน่งรวมกันแล้วต้องไม่เกินสองวาระ</p> <p>ถ้าตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งว่างลงก่อนครบวาระให้อัยการสูงสุดสั่งให้ดำเนินการเลือก เว้นแต่วาระการอยู่ในตำแหน่งของประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการเลือกก็ได้</p> <p>ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับเลือกตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งได้เพียงวาระของผู้ซึ่งตนแทน และหากมีวาระเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง หรือวันที่ย้ายการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกแล้วแต่กรณี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง”</p>	<p>แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ</p>

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ .) พ.ศ. ...	หมายเหตุ
	<p>มาตรา ๕ ให้ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ</p> <p>การนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามวรรคหนึ่ง ให้นับเป็นหนึ่งวาระ เว้นแต่ ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังกล่าว มีวาระเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งปี นับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง หรือวันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกแล้วแต่กรณี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่ง</p> <p>ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรานี้ อาจได้รับแต่งตั้งหรือได้รับเลือกใหม่ได้อีกหนึ่งวาระตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p>	บทเฉพาะกาล
	มาตรา ๖ ให้อัยการสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	