

๗๖
1๐๕



(๓๑)

สำหรับศาลใช้

คำพิพากษา

คดีหมายเลขดำที่ อท ๗๒/๒๕๖๔

คดีหมายเลขแดงที่ อท ๗๐/๒๕๖๕

รับรองสำเนาถูกต้อง

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๗

(นางสาวกนกวรรณ น้อยประเสริฐ)
เจ้าพนักงานศาลยุติธรรมชำนาญการพิเศษ

วันที่ ๓๑ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

ความอาญา

1 2 ก.ย. 2565

ระหว่าง

อัยการสูงสุด โดยพนักงานอัยการ
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีปราบปรามการทุจริต ๑ ภาค ๗

โจทก์

นายภูเบศ โสตสงค์

จำเลย

เรื่อง ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

โจทก์ฟ้องว่า ขณะเกิดเหตุจำเลยดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเกี่ยวกับกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล เขาขลุ่ย ในการบริหารงานบุคคล งานงบประมาณ และงานนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล และหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๓ (๓) มาตรา ๑๕ มาตรา ๒๕ วรรคท้าย มีอำนาจบรรจุและแต่งตั้งบุคคล เป็นลูกจ้างและพนักงานส่วนตำบล และการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อมาบรรจุแต่งตั้ง เป็นพนักงาน ส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ มีสถานะเป็น

/เจ้าหน้าที่...

สิ่งพิมพ์ออกจากระบบสำเนาแบบอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประกาศของกรมการปกครอง และให้ใช้แทนต้นฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๒ -

เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๔ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๔ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ทั้งนี้ ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีมีประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี เรื่อง การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๘ ประกาศขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล ปรากฏตามบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ท้ายประกาศมีชื่อ นางสาวรัฐนารถ พิรุพันธ์ สอบได้ ลำดับที่ ๒๑๐ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ แต่ยังมีได้รับการบรรจุแต่งตั้งจนกว่าจะมีกรอบอัตราตำแหน่งว่าง ซึ่งการขอใช้บัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการขอใช้บัญชีไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของบัญชี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอใช้บัญชีต้องมีอัตราว่างที่จะบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของบัญชีที่ต้องส่งตัวผู้สอบแข่งขันได้ไปบรรจุแต่งตั้งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอัตราว่างและขอใช้บัญชีมายังเจ้าของบัญชี ให้เป็นไปตามลำดับที่สอบแข่งขันได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักการของการสอบแข่งขันที่มีวัตถุประสงค์ในการสรรหาบุคคลที่เก่งที่สุดตามลำดับที่สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีไว้

/เมื่อระหว่าง...

สืบพิมพ์ออกจากระบบสำเนาความ เมื่อเลิกชวอนิกที คือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้ใช้แทนฉบับฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๓ -

เมื่อระหว่างวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลากลางวัน ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ เวลากลางวัน ต่อเนื่องกัน ขณะจำเลยดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชลุง ซึ่งเป็นเจ้าพนักงาน มีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหาย แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชลุง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้หนึ่งผู้ใด และปฏิบัติหรือ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต กล่าวคือ จำเลยจัดทำหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชลุง ที่ รบ ๗๑๐๐๑/๑๑๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ ลงนามถึง ประธานคณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล เพื่อขอบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล จากนั้นจำเลยได้มอบหนังสือฉบับดังกล่าวให้แก่นางสาวรัฐนารถ ผู้สอบแข่งขันได้และลำดับที่สอบแข่งขันได้ลำดับที่ ๒๑๐ เพื่อให้นางสาวรัฐนารถนำไปยื่นที่ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีด้วยตนเอง แม้นหนังสือขอใช้บัญชีฉบับดังกล่าวจะไม่ได้ระบุชื่อและลำดับที่ ของผู้ขึ้นบัญชีไว้อย่างชัดเจน แต่การดำเนินการดังกล่าวมีผลไม่แตกต่างจากการจัดทำหนังสือขอใช้ บัญชีที่ระบุชื่อและลำดับของผู้สอบแข่งขันไว้ในหนังสือขอใช้บัญชี เพราะการที่จำเลยมอบหนังสือขอใช้ บัญชีอันเป็นหนังสือราชการให้แก่นางสาวรัฐนารถเพื่อนำไปยื่นที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีด้วย ตนเองนั้น ย่อมทำให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบรรจุแต่งตั้งทราบข้อเท็จจริงว่า หนังสือขอใช้ บัญชีดังกล่าวข้างต้น ใช้เพื่อบรรจุแต่งตั้งนางสาวรัฐนารถที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชลุง การกระทำ

/ของจำเลย...

สืบพิมพ์ออกจากระบบสำนักงานความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนฉบับจริงได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๔ -

ของจำเลยมีเจตนาเพื่อช่วยเหลือและเอื้อประโยชน์ให้นางสาวรัฐนารถได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย เป็นเหตุให้การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลไม่เรียงตามลำดับที่สอบขึ้นบัญชีไว้ และเป็นการหลีกเลี่ยงวิธีการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการสอบแข่งขันราชการตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ข้อ ๒ ที่กำหนดให้การจะใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ห้ามมิให้ระบุชื่อและลำดับที่ของผู้สอบแข่งขันได้เป็นการเฉพาะเจาะจง เนื่องจากการบรรจุและแต่งตั้ง ต้องแต่งตั้งเรียงตามลำดับที่ที่สอบขึ้นบัญชีไว้ อันเป็นการมิชอบด้วยประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ จากนั้นจำเลยได้ลงนามในคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย ที่ ๒๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ บรรจุแต่งตั้งนางสาวรัฐนารถเป็นพนักงานส่วนตำบล ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ สังกัดสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี การกระทำดังกล่าวของจำเลย ถือเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้

/เกิดความเสียหาย...

สิ่งพิมพ์ออกจากระบบสำนักงานศาลอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้กับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนต้นฉบับได้



515

(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๕ -

เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้หนึ่งผู้ใด และปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต เอื้อประโยชน์ให้นางสาวรัฐนารถให้ได้รับการบรรจุ แต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล เหตุเกิดที่ตำบลเขาขลุ่ย อำเภอบ้านโป่ง และที่ตำบลหน้าเมือง อำเภอ เมืองราชบุรี จังหวัดราชบุรี เกี่ยวพันกัน ขอให้ลงโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗

จำเลยให้การปฏิเสธ

พิเคราะห์คำฟ้อง คำให้การจำเลย รายงานและสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. พยานหลักฐานโจทก์และจำเลย และข้อเท็จจริงที่คู่ความไม่ได้แย้งแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังเป็นยุติว่า ขณะเกิดเหตุจำเลยดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เขาขลุ่ย อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเกี่ยวกับกิจการขององค์การบริหาร ส่วนตำบลเขาขลุ่ย ในการบริหารงานบุคคล งานงบประมาณ และงานนโยบายขององค์การบริหาร ส่วนตำบล และหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๓ (๓) มาตรา ๑๕ มาตรา ๒๕ วรรคท้าย มีอำนาจบรรจุและแต่งตั้งบุคคล เป็นลูกจ้างและพนักงานส่วนตำบล และการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อมาบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงาน ส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ มีสถานะเป็น เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๔ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม

/การทุจริต...

สิ่งพิมพ์ออกจากระบบสำนวนความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และมิให้โทษกับฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๖ -

การทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๔ และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ มาตรา ๖๕ ประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดราชบุรีได้มีประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี เรื่อง การขึ้นบัญชี ผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๘ ประกาศขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล โดยมีนางสาว รัฐนารถ พิรุพันธ์ สอบได้ลำดับที่ ๒๑๐ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ ตามสำเนาประกาศและผลการสอบแข่งขันเอกสารหมาย จ.๒๒ และ จ.๒๓ ระหว่างนางสาวรัฐนารถ ยังมีได้รับการบรรจุแต่งตั้ง เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีมีหนังสือ จังหวัดราชบุรี ที่ มท ๐๘๖๕.๒/๑๘๗๐๓ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แจ้งนางสาวรัฐนารถและ ผู้สอบแข่งขันได้ให้ไปรายงานตัวเพื่อรอรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลและ ไปรายงานตัวที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยในหนังสือดังกล่าว มีรายละเอียดว่าหากประสงค์ที่จะบรรจุแต่งตั้งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้นำหนังสือขอใช้บัญชี จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมาแสดงต่อเจ้าหน้าที่ และหากไม่ไปรายงานตัวเพื่อรอรับ การบรรจุแต่งตั้งในวันดังกล่าว ถือว่าสละสิทธิ์การบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ตามสำเนา

/หนังสือ...

ลิ้มพิมพ์ออกจากระบบสำนักงานอธิการบดีราชบุรี ถือเป็นสำเนา

ที่ได้ไปราชการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนต้นฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๗ -

หนังสือเอกสารหมายเลข จ.๓๑ นางสาวรัฐนารถได้ไปรายงานตัวขอบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ้ง อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ตามสำเนารายชื่อผู้มารายงานตัวและใบรายงานตัวเอกสารหมายเลข จ.๓๒ และ จ.๓๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำเลยในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ้งได้ทำหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ้ง ที่ รบ ๗๑๐๐๑/๑๑๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ตามประกาศขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ดังกล่าว เพื่อขอบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ้ง ที่มีอัตราว่าง ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมายเลข จ.๓๔ ต่อมา จังหวัดราชบุรีได้มีหนังสือที่ มท ๐๘๖๕.๒/๒๑๔๓๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ แจ้งว่านางสาวรัฐนารถผู้สอบแข่งขันได้มารายงานตัวและตรวจสอบคุณสมบัติตามตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้จึงให้อำเภอแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ้งดำเนินการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมายเลข จ.๓๖ จำเลยได้ลงนามในคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ้ง ที่ ๒๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ บรรจุและแต่งตั้งนางสาวรัฐนารถเป็นพนักงานส่วนตำบล ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ สังกัดสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ้ง ตามสำเนาคำสั่งเอกสารหมายเลข จ.๔๑ ปัจจุบันนางสาวรัฐนารถดำรงตำแหน่ง

/เจ้าพนักงานปกครอง...

สิ่งพิมพ์นี้ออกจากระบบสำเนาความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนต้นฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๘ -

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ ที่ทำการปกครองอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า จำเลยกระทำความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุกรวมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้หนึ่งผู้ใด และปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต

เอื้อประโยชน์ให้นางสาวรัฐนารถ พิรุพันธ์ ให้ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลเขาขลุกรตามฟ้องหรือไม่ โจทก์มีนางสาวรัฐนารถ พิรุพันธ์ ผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ เป็นพยานเบิกความว่า พยานได้รับแจ้งจากนางเยาวลักษณ์ ชมถนอม เจ้าหน้าที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีให้พยานหรือผู้สอบได้ไปติดต่อหาตำแหน่งว่างที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความประสงค์จะได้รับการแต่งตั้ง โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลทำหนังสือขอใช้บัญชีเสนอไปยังประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ต่อมานายทรงยศ อรัญกานนท์ นายกเทศมนตรีตำบลท่าผา ซึ่งรู้จักกับจำเลยจึงได้ติดต่อกับจำเลยเพื่อให้พยานไปพบจำเลยก่อนพยานไปรายงานตัวเพื่อรอรับการบรรจุและแต่งตั้งตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๑ พยานไปพบจำเลยที่

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุกรแจ้งขั้นตอนการบรรจุและแต่งตั้งตามที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีแจ้งมาว่าให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุกรมีหนังสือขอใช้บัญชีเสนอประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี เพื่อพิจารณาบรรจุและแต่งตั้ง จำเลยแจ้งให้พยานมารับหนังสือขอใช้บัญชีใน

/ภายหลัง...

สิ่งพิมพ์นี้ออกจากระบบสำนวนความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามระบบเทคโนโลยีการตรวจความแท้ และให้ใช้แทนต้นฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๙ -

ภายหลัง หลังจากพยานไปรายงานตัวเพื่อรอการบรรจุและแต่งตั้งที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ พยานไปพบจำเลยที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย โดยพยานไม่ได้พบ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย จำเลยให้นางวรรณัทธ์ ปิยะปราโมทย์ เจ้าหน้าที่ธุรการ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย พิมพ์หนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเสนอประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี เมื่อนางวรรณัทธ์พิมพ์เสร็จได้นำ ต้นฉบับและสำเนาฉบับมาให้จำเลยลงลายมือชื่อ แล้วจำเลยให้นางวรรณัทธ์นำไปออกเลขหนังสือ ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ แล้วนำต้นฉบับและสำเนาฉบับไปให้จำเลย จากนั้นจำเลยให้ พยานลงลายมือชื่อรับหนังสือในสำเนาฉบับ แล้วจำเลยมอบต้นฉบับหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้แก่พยานนำหนังสือดังกล่าวไปยื่นให้นางเยาวลักษณ์ที่ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีในวันดังกล่าว และโจทก์มีนางวรรณัทธ์ ปิยะปราโมทย์ เจ้าหน้าที่ธุรการ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย เป็นพยานเบิกความว่า จำเลยให้พยานพิมพ์หนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเสนอประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดราชบุรี เมื่อพิมพ์เสร็จเรียบร้อยนำไปให้จำเลยลงลายมือชื่อ แล้วจำเลยให้พยานไปออกเลขที่ หนังสือแล้วนำต้นฉบับและสำเนาฉบับไปให้จำเลยเพื่อจะไปส่งเอง พยานออกเลขที่หนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ แล้วนำ

/ต้นฉบับ...

สิ่งพิมพ์นี้ออกจากรบบ้านสวนความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้อินเทอร์เน็ตฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๐ -

ต้นฉบับและสำเนาฉบับไปให้จำเลย ภายหลังจากจำเลยนำสำเนาฉบับหนังสือคืบพยาน โดยมีนางสาว รัฐนารถ พิรุพันธ์ ลงลายมือในสำเนาฉบับว่าเป็นผู้รับต้นฉบับหนังสือไป หนังสือขอใช้บัญชีดังกล่าว ไม่ได้ผ่านปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหลวงพิจารณาแต่อย่างใด นอกจากนี้โจทก์ยังมีนางสาวอริยุชย์ตรา หรืออโนชา จิรัชชยาทิวัตต์หรือออ่อนดี ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหลวง เป็นพยานเบิกความว่า จำเลยไม่เคยปรึกษา กับพยานเกี่ยวกับเรื่องแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขอใช้ บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลแต่อย่างใด พยานไม่เคยเห็นหนังสือขอใช้ บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเสนอประธานคณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ มาก่อน โดยเห็นครั้งแรกเมื่อให้ถ้อยคำ ต่อคณะอนุกรรมการไต่สวน ป.ป.ช. หนังสือดังกล่าวไม่ได้เสนอผ่านพยานพิจารณา ก่อนที่นางสาวรัฐนารถ ได้รับการบรรจุแต่งตั้งพยานไม่เคยพบกับนางสาวรัฐนารถมาก่อน พยานไม่ได้เป็นผู้พานางสาวรัฐนารถ เข้าพบจำเลย ส่วนจำเลยมีตัวจำเลยเป็นพยานเบิกความว่า จำเลยเพิ่งเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การ บริหารส่วนตำบลเขาหลวงเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ จำเลยพบกับนางสาวรัฐนารถครั้งแรก โดยนางสาวอริยุชย์ตรา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหลวงพาเข้ามาพบจำเลยแล้วแจ้งเรื่อง ที่นางสาวรัฐนารถผู้สอบได้ต้องการบรรจุในตำแหน่งว่างที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหลวง จำเลยจึงให้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหลวงดำเนินการตามระเบียบ จำเลยเป็นผู้ให้นางวรรณัทพ์พิมพ์หนังสือ

/ขอใช้บัญชี...

สิ่งพิมพ์ออกจากระบบสำนักงานความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองความปรนเปรอถูกต้องตามกฏหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และได้ใช้แทนต้นฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๑ -

ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ จำเลยไม่ได้ให้นางสาวรัฐนารถมารับหนังสือดังกล่าวจากจำเลย เป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ธุรการ จำเลยไม่ทราบว่านางสาวรัฐนารถสอบได้ลำดับที่เท่าใด ตามหนังสือขอใช้บัญชีไม่ได้ระบุชื่อหรือลำดับที่ของบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ การบรรจุผู้สอบได้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี เห็นว่า นางสาวรัฐนารถพยานโจทก์เป็นประจักษ์พยานเบิกความยืนยันว่า นางสาวรัฐนารถไปพบจำเลยที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ยเพื่อขอให้จำเลยออกหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเสนอประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ และรับหนังสือดังกล่าวจากจำเลยโดยลงลายมือชื่อรับต้นฉบับหนังสือในสำเนาคู่ฉบับไว้เป็นหลักฐาน และโจทก์มีนางวรรณท์เจ้าหน้าที่ธุรการเป็นพยานเบิกความว่า จำเลยให้นางวรรณท์พิมพ์หนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขัน เมื่อออกเลขที่หนังสือแล้ว นางวรรณท์ได้นำต้นฉบับหนังสือและสำเนาคู่ฉบับไปให้จำเลย ภายหลังจากจำเลยนำสำเนาคู่ฉบับที่มีนางสาวรัฐนารถลงลายมือชื่อเป็นผู้รับต้นฉบับไปมาให้นางวรรณท์ ซึ่งคำเบิกความของนางวรรณท์สอดคล้องเชื่อมโยงเป็นเหตุเป็นผลสนับสนุนคำเบิกความของนางสาวรัฐนารถให้มีน้ำหนักมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้โจทก์ยังมีนางสาวจริญย์ตรา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย เป็นพยานเบิกความว่า ก่อนที่นางสาวรัฐนารถได้รับการบรรจุแต่งตั้ง นางสาวจริญย์ตราไม่เคยพบกับนางสาวรัฐนารถมาก่อน ส่วนที่จำเลยอ้างว่า

/นางสาวจริญย์ตรา...

จึงพิมพ์ออกจากกระบบส่วนความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๒ -

นางสาวอริญชย์ตราปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ยเป็นผู้พานางสาวรัฐนารถมาพบจำเลย และจำเลยไม่ได้ให้นางสาวรัฐนารถมารับหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ ไปจากจำเลยเป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ธุรการนั้น คงมีแต่ตัวจำเลยเป็นพยานเบิกความลอย ๆ โดยไม่มีพยานหลักฐานใดสนับสนุนให้น่าเชื่อถือ จึงมีน้ำหนักน้อย ไม่อาจหักล้างพยานหลักฐานโจทก์ได้

ข้ออ้างของจำเลยในเรื่องดังกล่าวจึงฟังไม่ขึ้น ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้ว่านางสาวอริญชย์ตรา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ยไม่ได้เป็นผู้พานางสาวรัฐนารถไปพบจำเลยที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย และจำเลยเป็นผู้ออกหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเสนอ ประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ แล้วมอบหนังสือดังกล่าวให้แก่นางสาวรัฐนารถรับไปส่งที่สำนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีด้วยตนเอง

อย่างไรก็ตาม แม้ข้อเท็จจริงจะรับฟังได้ดังกล่าวตามที่วินิจฉัยข้างต้น แต่การกระทำของจำเลยจะเป็น ความผิดตามฟ้องหรือไม่นั้น ต้องรับฟังข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในสำนวนประกอบเพื่อวินิจฉัย ต่อไป ซึ่งการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ บัญญัติว่า “ผู้ใดเป็นเจ้าของพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต...” นั้น มีองค์ประกอบเกี่ยวกับเจตนาพิเศษ กล่าวคือ ผู้กระทำต้องมีเจตนาพิเศษเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด แต่หากผู้กระทำไม่มีเจตนาพิเศษดังกล่าว

/การกระทำ...

สิ่งพิมพ์นี้ออกจากระบบสำนวนความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนฉบับปัด



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๓ -

การกระทำนั้นก็ไม่เป็นความผิด ส่วนโดยทุจริตนั้นตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑ (๑) ได้ให้คำนิยามคำว่า “โดยทุจริต” หมายความว่า เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ดังนั้น ผู้กระทำความผิดจะต้องมีเจตนาอาศัยตำแหน่งหน้าที่ที่ตนมีแสวงหาประโยชน์อื่นที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายเพื่อตนเองหรือเพื่อผู้อื่นจึงจะเป็นความผิด คดีได้ความจากการไต่สวนว่าคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีมีอำนาจหน้าที่กำหนดเกี่ยวกับการคัดเลือก การบรรจุ แต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และการบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดในองค์การบริหารส่วนตำบล ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น โดยบรรจุและแต่งตั้งต้องเรียงตามลำดับที่ผู้สอบแข่งขันได้ขึ้นบัญชีไว้

กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งใด อาจบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้โดยขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรปกครองท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการอื่นในตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งที่จะบรรจุเข้ารับราชการหรือที่กำหนดคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปของตำแหน่งนั้น และต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ

/พนักงานส่วนตำบล...

สืบพิมพ์ออกจากระบบสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ซึ่งได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนต้นฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๔ -

พนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ
องค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ข้อ ๑๐๙ ตามสำเนาประกาศเอกสารหมาย
จ.๕๗ และหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน
๒๕๔๘ ข้อ ๒ ที่กำหนดให้การจะขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ห้ามมิให้ระบุชื่อและลำดับที่ของ
ผู้สอบแข่งขันได้เป็นการเฉพาะเจาะจง เนื่องจากการบรรจุและแต่งตั้งต้องแต่งตั้งเรียงตามลำดับที่ที่สอบ
ขึ้นบัญชีไว้ ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๒๘ และได้ความจากนางสาวรัฐนารถพยานโจทก์
เบิกความว่า นางสาวรัฐนารถเป็นผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีไว้ใน ลำดับที่ ๒๑๐ โดยมีอายุการขึ้นบัญชี
เป็นเวลา ๒ ปี นางสาวรัฐนารถได้ติดตามเรื่องการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล โดยได้รับแจ้ง
จากเจ้าหน้าที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีหรือสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีว่า
หากผู้สอบแข่งขันได้ประสงค์จะบรรจุแต่งตั้งให้ไปหาตำแหน่งที่ว่างที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือ
ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเสนอประธานคณะกรรมการพนักงาน
ส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ต่อมาจังหวัดราชบุรีมีหนังสือ ที่ มท ๐๘๖๕.๒/๑๘๗๐๓ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน
๒๕๕๐ ถึงนางสาวรัฐนารถและผู้ขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งไปรายงานตัวเพื่อรอรับ
การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล โดยให้ไปรายงานตัวที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี

/ศาลากลาง...

สิ่งพิมพ์ออกจากระบบสำนักงานความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนฉบับปับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๕ -

ศาลากลางจังหวัดราชบุรี ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๑
ในวันรายงานตัวนางเยาวลักษณ์ ชมถนอม เจ้าหน้าที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี
หรือสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี แจ้งให้นางสาวรัฐนารถและผู้ที่ยื่นบัญชีสอบแข่งขันได้ไปหาตำแหน่ง
ที่ว่างที่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล
เสนอประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี นางสาวรัฐนารถจึงไปพบจำเลย
เพื่อดำเนินการออกหนังสือดังกล่าว เมื่อพิจารณาหนังสือที่จำเลยขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุ
และแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ ปรากฏว่าข้อความในหนังสือ
ดังกล่าวไม่ได้ระบุชื่อและลำดับที่ของนางสาวรัฐนารถหรือของผู้สอบแข่งขันได้เป็นการเฉพาะเจาะจง
เนื่องจากการบรรจุและแต่งตั้งต้องแต่งตั้งเรียงตามลำดับที่ของผู้สอบแข่งขันได้ที่สอบขึ้นบัญชีไว้ อันเป็น
การปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ข้อ ๑๐๙
และหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน
๒๕๔๘ ข้อ ๒ โดยชอบแล้ว ซึ่งการบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเป็นอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีผู้ถือบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่ต้องตรวจสอบควบคุมดูแล

/การบรรจุ...

สิ่งพิมพ์นี้ออกจากระบบสำนวนความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่จะใช้ประกอบการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนต้นฉบับได้

๑๖
๒

(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๖ -

การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลไปตามลำดับของผู้สอบแข่งขันได้ที่ชั้นบัญชีไว้
ตามกฎหมาย การที่จังหวัดราชบุรีได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๖๕.๒/๒๑๙๓๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐
แจ้งว่านางสาวรัฐนารถผู้สอบแข่งขันได้มารายงานตัวและตรวจสอบคุณสมบัติตามตำแหน่งที่
สอบแข่งขันได้ จึงให้อำเภอแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ยดำเนินการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้ง
โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๖ และจำเลยลงนาม
ในคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย ที่ ๒๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ บรรจุและแต่งตั้ง
นางสาวรัฐนารถเป็นพนักงานส่วนตำบล ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ สังกัด
สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ยตามสำเนาคำสั่งเอกสารหมาย จ.๔๑ จึงเป็นการดำเนินการ
ตามหนังสือจังหวัดราชบุรีดังกล่าวตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๖ ที่แจ้งให้องค์การบริหาร
ส่วนตำบลเขาขลุ่ยดำเนินการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้ง ส่วนที่นางสาวรัฐนารถไปพบจำเลยและขอให้จำเลย
ออกหนังสือใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลนั้น สืบเนื่องมาจากเจ้าหน้าที่
คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีหรือสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี แจ้งขั้นตอนการ
ดำเนินการและแนะนำให้นางสาวรัฐนารถหรือผู้ที่ชั้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ไปหาตำแหน่งที่ว่างที่องค์การ
บริหารส่วนตำบลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นมีหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเสนอประธาน

/คณะกรรมการ...

สิ่งพิมพ์นี้ออกจากระบบส่วนรวมความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนฉบับได้



๑๖

(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๗ -

คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมายเลข จ.๓๑ ซึ่งได้รับความจาก นายนิกร สุกใส ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ถ้อยคำต่อ คณะอนุกรรมการไตสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามสำเนาบ้นที่กปากคำเอกสารหมายเลข จ.๑๓ ว่าการเรียก บุคคลผู้สอบแข่งขันได้มารับการบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้น เจ้าของบัญชีต้องมีอัตราว่าง เพื่อใช้ในการบรรจุแต่งตั้งก่อน จึงจะสามารถเรียกผู้สอบแข่งขันได้มารายงานตัวเพื่อรับการบรรจุ แต่งตั้งได้ ส่วนการออกหนังสือให้ผู้สอบแข่งขันได้มารายงานตัวเพื่อรับการบรรจุแต่งตั้งและให้ผู้สอบ แข่งขันได้หาอัตราตำแหน่งว่างแล้วมาแจ้งนั้น ไม่เป็นตามหลักการในการบริหารงานบุคคล การที่จังหวัด ราชบุรีมีหนังสือ ที่ มท ๐๘๖๕.๒/๑๘๗๐๓ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงนางสาวรัฐนารถและผู้ที่ ชันบัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งไปรายงานตัวเพื่อรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็น พนักงานส่วนตำบล โดยให้ไปรายงานตัวที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี ศาลากลางจังหวัดราชบุรี ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมายเลข จ.๓๑ แล้วให้ผู้สอบแข่งขันได้ไปหา อัตราตำแหน่งว่างที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหนังสือขอใช้บัญชีแจ้งให้เจ้าของบัญชึ้นั้น เป็นการ ดำเนินการเรียกบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ที่ไม่ถูกต้องตามหลักการบริหารงานบุคคล อันเป็น ช่องทางให้เจ้าพนักงานที่เกี่ยวข้องอาจกระทำการทุจริต เรียกบรรจุและแต่งตั้งโดยไม่เรียงตามลำดับที่ ของผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งตามหนังสือดังกล่าวจำเลยก็ไม่ได้มีความเกี่ยวข้องแต่อย่างใด ประกอบกับขณะที่

/จำเลย...

สืบพิมพ์ออกจากระบบสำนวนความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนต้นฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๘ -

จำเลยออกหนังสือขอใช้บัญชีตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ จำเลยก็ไม่ทราบว่าคณะกรรมการ
 พนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีบรรจุผู้ที่ขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ถึงลำดับที่เท่าใด และจากการได้สวน
 ไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่าจำเลยได้เรียกรับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดจากนางสาวรัฐนารถหรือผู้อื่น
 การที่จำเลยออกหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล โดยไม่ได้
 ระบุชื่อและลำดับที่ของนางสาวรัฐนารถหรือของผู้สอบแข่งขันได้เป็นการเฉพาะเจาะจง ตามสำเนาหนังสือ
 เอกสารหมาย จ.๓๔ แล้วมอบให้นางสาวรัฐนารถไปยื่นที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีด้วยตนเองนั้น
 เชื่อว่าจำเลยกระทำไปด้วยความเชื่อโดยสุจริตตามที่ได้รับแจ้งมาจากนางสาวรัฐนารถที่ได้รับคำแนะนำ
 ขั้นตอนการดำเนินการจากเจ้าหน้าที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีหรือสำนักงาน
 ท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี ไม่ได้เกิดจากจำเลยเป็นผู้เริ่มดำเนินการเองโดยตรง อีกทั้งหนังสือขอใช้บัญชี
 ผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย จ.๓๔ ไม่ได้
 ระบุชื่อและลำดับที่ของนางสาวรัฐนารถหรือของผู้สอบแข่งขันได้เป็นการเฉพาะเจาะจง ส่วนที่จำเลย
 มอบหนังสือดังกล่าวให้แก่นางสาวรัฐนารถไปยื่นที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีด้วยตนเองนั้น
 แม้ว่าจะเป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้องในทางธุรการ แต่ก็ไม่ถึงขนาดให้รับฟังว่าการกระทำของจำเลยเป็น
 การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมีเจตนาพิเศษก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งใด หรือเป็น
 การกระทำโดยทุจริต และจะถือว่ามิใช่ผลไม่แตกต่างจากการทำหนังสือขอใช้บัญชีที่ระบุชื่อและลำดับของ

/ผู้สอบแข่งขัน...

สิ่งพิมพ์ที่ออกจากระบบส่วนรวมอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใจแนบนับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๑๙ -

ผู้สอบแข่งขันเพราะทำให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบรรจุแต่งตั้งทราบข้อเท็จจริงว่าหนังสือขอใช้บัญชีดังกล่าว ใช้เพื่อบรรจุแต่งตั้งนางสาวรัฐนารถที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุงตามฟ้องโจทก์หาได้ไม่ เนื่องจากการบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีผู้ถือบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่ต้องตรวจสอบควบคุมดูแลความถูกต้องของการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลให้เรียงตามลำดับของผู้สอบแข่งขันได้ที่ขึ้นบัญชีไว้ตามกฎหมาย ก่อนที่จะมีหนังสือแจ้งรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ไปให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้ง ดังนี้ การกระทำของจำเลยเพียงแต่จำเลยออกหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล และมอบให้แก่นางสาวรัฐนารถไปยื่นที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีด้วยตนเองและจำเลยลงนามในคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุงที่ ๒๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ บรรจุและแต่งตั้งนางสาวรัฐนารถเป็นพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ สังกัดสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุง ตามสำเนาคำสั่งเอกสารหมาย จ.๔๑ ยังไม่มีน้ำหนักมั่นคงให้รับฟังว่าจำเลยมีเจตนาปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุง กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตช่วยเหลือเอื้อประโยชน์ให้นางสาวรัฐนารถให้ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลเขาขลุง

/เป็นเหตุ...

ตีพิมพ์ออกจากระบบส่วนความอิเล็กทรอนิกส์ ถือเป็นสำเนา

ที่ได้รับการรับรองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้แทนต้นฉบับได้



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้

- ๒๐ -

เป็นเหตุให้การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลไม่เรียงตามลำดับที่สอบขึ้นบัญชีไว้
การกระทำของจำเลยจึงไม่เป็นความผิดตามฟ้อง

พิพากษายกฟ้อง.

นายสาโรจน์ จิตต์ศิริ

นายพิษณุ เพ็งไพบูลย์



สำเนา